



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67  
Ταχ. Κωδ.: 62125 Σέρρες  
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος  
Τηλέφωνο: 2313309069  
e-mail: [dkonstant@m-t.gov.gr](mailto:dkonstant@m-t.gov.gr)

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αρ. Πρωτ.: 5177  
Ημ/νία: 10-01-2024

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 933

**ΑΔΑ: 9ΥΜΘΟΡ1Υ-ΑΛ3**  
Σέρρες 09 Ιανουαρίου 2024

Αριθμ. Πρωτ.:5177

**ΘΕΜΑ:** Εξέταση προσφυγής κατά της αριθμ.538/2023 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Απόφαση  
Ο Γραμματέας  
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64 του ν.4954/2022 (ΦΕΚ136Α' /2022).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 118 και 131 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ133Α' /2018).
3. Τις διατάξεις του ν.3463/2006 (ΦΕΚ114Α' /2006), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
4. Τις διατάξεις του ν.3852/2010 (ΦΕΚ87Α' /07-06-2010), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
5. Τις διατάξεις του ν.3861/2010 (ΦΕΚ112Α' /2010). «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο - Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις».
6. Τις διατάξεις των άρθρων 28 παρ.1 και 8 και 28<sup>Α</sup> παρ.1 και 5 του ν.4325 /2015(ΦΕΚ47 Α' /2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει

7. Τις διατάξεις των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/27-12-2010 (ΦΕΚ 235Α΄/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».
8. Την αριθμ.πρωτ.86781/19-12-2022 (ΦΕΚ/Υ.Ο.Δ.Δ/1183) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
9. Την αρ.πρωτ.94360/01-07-2023 απόφαση του Γραμματέα της Α.Δ.Μ.-Θ. περί «Ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γραμματέα» στους προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης»
10. Την αριθμ.538/2023 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών με θέμα: Έγκριση σύναψης Σύμβασης ενεχυριάσεων απαιτήσεων, σύμβασης μεσεγγύησης και συστάσεως Ειδικού Καταπιστευτικού (Δεσμευμένου) Λογαριασμού (Escrow Account) ύψους 7.793.432,35€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για την εκτέλεση της υπηρεσίας με τίτλο «Ενεργειακή Αναβάθμιση, Αυτοματοποίηση και Διαχείριση του Δικτύου Ηλεκτροφωτισμού Κοινοχρήστων Χώρων (Οδοφωτισμός) στο Δήμο Σερρών» και εξουσιοδότηση του Δημάρχου για την υπογραφή τους.
11. Την αριθμ.πρ.166532/14.12.2023 (πρωτ. "ΙΡΙΔΑ" Τμ.Δ.-Ο.Σερρών) προσφυγή της Βαρβάρα Μητλιάγκα του Ζήση και της Αρτεμισίας, δημοτικής συμβούλου του Δήμου Σερρών, κατοίκου Σερρών κατά της αριθμ.538/2023 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών.
12. Το αριθμ.πρ.166864/15.12.2023 έγγραφό μας με το οποίο ζητήθηκαν από το Δήμο Σερρών οι απόψεις του Δήμου Σερρών και κάθε σχετικό έγγραφο επί των λόγων της προσφυγής και για την εξέτασή της.
13. Το αριθμ.πρ.43883/22.12.2023 έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο απεστάλησαν οι απόψεις του Δήμου το οποίο έλαβε αριθμ.πρ.εισερχ.170322/22.12.2023 στην Υπηρεσία μας.
14. Με τις διατάξεις του άρθρου 118 του ν.4555/2018 που αντικατέστησαν αυτές του άρθρου 227 του ν.3852/2010 ορίζεται ότι: «  
1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις

αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών. 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου. (...) 5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί. 6. Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ένδικων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδων δικαστηρίων.».

15. Με τις διατάξεις του άρθρου 131 του ν.4555/2018 που αντικατέστησαν αυτές του άρθρου 238 του ν.3852/2010 ορίζεται ότι: «Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των

Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α., κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. της ΑΥΕ Ο.Τ.Α., νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας ή της αντίστοιχης Διεύθυνσης στην οποία υπάγεται η εποπτεία των Ο.Τ.Α. της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται υπάλληλος της ΑΥΕ Ο.Τ.Α., νοείται υπάλληλος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

16. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 238 του ν. 3852/2012, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 του ν. 4555/2018 και τις όμοιες των άρθρων 63-66 ν. 4954/2022, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

17. Με τις διατάξεις των παρ.1 και 5 του άρθρου 65 του ν.3852/2010, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν ορίζεται ότι: Αρμοδιότητες του δημοτικού συμβουλίου. 1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.(....) 5. Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά

επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων.».

18. Το αριθμ.46197/18.07.2019 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών περί εφαρμογής των διατάξεων της παρ.5 του άρθρου 65 του ν.3852/2010 όπου αναφέρονται τα εξής: «Με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010, τίθενται περιορισμοί για τις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου σε περιόδους διενέργειας εκλογών. Κατ' ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων, άποψη της Υπηρεσίας μας είναι ότι, τα θέματα όπου η λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου προβλέπεται υποχρεωτικά από ειδικότερες διατάξεις ή ορίζονται προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει αυτή να ληφθεί, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων. Ενδεικτικά αναφέρονται, οι αποφάσεις ψήφισης προϋπολογισμού, έγκρισης οικονομικών καταστάσεων, αναμόρφωσης προϋπολογισμού κατόπιν των τριμηνιαίων εκθέσεων εκτέλεσης αυτού. Περαιτέρω, για τις χρηματοδοτήσεις που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), θεωρούμε ότι, οι διαδικασίες υλοποίησης αυτών συνεχίζονται κανονικά, εφόσον οι σχετικές με τα έργα προπαρασκευαστικές ενέργειες, έχουν συντελεστεί σε πρότερο χρόνο. Εξάλλου, η Συλλογική Απόφαση Ένταξης (ΣΛΕ) προσδιορίζει συγκεκριμένα και ειδικά το ενταγμένο σε αυτήν έργο που χρηματοδοτεί και ως εκ τούτου δεν τίθεται ζήτημα δέσμευσης της νέας δημοτικής αρχής. Σε αυτή την περίπτωση, το Δημοτικό Συμβούλιο μπορεί να αποφασίσει την εγγραφή του σχετικού ποσού στο σκέλος των εσόδων και των αντίστοιχων δαπανών. Επιπρόσθετα, σε δράσεις/έργα που εντάσσονται στα Προγράμματα Φιλόδημος I και II και για τα οποία έχει προηγηθεί η υποβολή αιτήσεων ένταξης κατόπιν έκδοσης πρόσκλησης και έχουν εκδοθεί οι σχετικές αποφάσεις ένταξης αυτών από τον Υπουργό Εσωτερικών, άποψη της υπηρεσίας μας είναι ότι οι διαδικασίες υλοποίησης συνεχίζονται απρόσκοπτα και δεν εμπίπτουν στους περιορισμούς της παρ. 5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010. Ως εκ τούτου

το δημοτικό συμβούλιο μπορεί να λάβει απόφαση αναμόρφωσης του προϋπολογισμού για το συγκεκριμένο θέμα.».

19. Με την αριθμ.152586/16.11.2023 απόφαση της Υπηρεσίας μας ακυρώθηκε η με αρ. 580/2023 απόφαση της οικονομικής επιτροπής του δήμου Σερρών, λόγω αναρμοδιότητας του αποφασίζοντος οργάνου, Συγκεκριμένα με την ανωτέρω απόφαση αναφέρονταν τα εξής: «...η αρμοδιότητα για την έγκριση σύναψης σύμβασης ενεχυριάσεων απαιτήσεων, σύμβασης μεσεγγύησης και συστάσεως Ειδικού Καταπιστευτικού (Δεσμευμένου) Λογαριασμού (Escrow Account), ύψους 7.793.432,35€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για την εκτέλεση της υπηρεσίας με τίτλο «Ενεργειακή Αναβάθμιση, Αυτοματοποίηση και Διαχείριση του Δικτύου Ηλεκτροφωτισμού Κοινοχρήστων Χώρων (Οδοφωτισμός) στο Δήμο Σερρών» και εξουσιοδότηση του Δημάρχου για την υπογραφή τους καθώς και όσων αποφασίστηκαν με την εν λόγω απόφαση, ανήκει στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Σερρών, ήτοι στο κατά τεκμήριο αρμόδιο όργανο, καθώς η εν λόγω αρμοδιότητα, δεν περιλαμβάνεται στις ρητώς αποδιδόμενες αρμοδιότητες από το άρθρο 72 ν.3852/2010 στην Οικονομική Επιτροπή. Τα ανωτέρω και ειδικότερα στην εν λόγω περίπτωση προκύπτουν από το σχέδιο της σύμβασης μεσεγγύησης, που αποτελεί παράρτημα 7 της αριθμ.42687/1472/02-12-2022 διακήρυξης με ΑΔΑΜ 22PROC011752430 με τίτλο «Ενεργειακή Αναβάθμιση, Αυτοματοποίηση και Διαχείριση του Δικτύου Ηλεκτροφωτισμού Κοινοχρήστων Χώρων (Οδοφωτισμός) στο Δήμο Σερρών», όπου στο «Άρθρο 1 Προοίμιο» ορίζεται ότι τόσο ο ορισμός του Μεσεγγυούχου ως χειριστή και μεσεγγυούχου των παραπάνω ποσών (εκχωρούμενων απαιτήσεων) που θα κατατεθούν σε αυτόν και την χορήγηση σε αυτόν ανέκκλητης εντολής και εξουσιοδότησης να προβαίνει στις ενέργειες που προβλέπονται στη σχετική σύμβαση μεσεγγύησης όσο και η οριστικοποίηση του τελικού ποσού για τη σύσταση του Ειδικού Δεσμευμένου Λογαριασμού (escrow account) για το συγκεκριμένο έργο εγκρίνονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του «ΚΑΤΑΘΕΤΗ-ΔΗΜΟΥ». Ως εκ τούτου και δεδομένου ότι δεν παρήλθε η αποκλειστική προθεσμία του άρθρου 226 ν.3852/2010, η αριθμ.

580/27-9-2023 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, πρέπει να ακυρωθεί, ως μη νομίμως και αναρμοδίως εκδοθείσα.».

20. Ακολούθως και προς συμμόρφωση με την ανωτέρω ακυρωτική απόφαση του Γραμματέα της Α.Δ.Μ-Θ., το δημοτικό συμβούλιο του Δήμου Σερρών, ως αρμόδιο όργανο έλαβε την προσβαλλόμενη με την υπό εξέταση προσφυγή απόφασή του με αριθμ. 538/2023, όπου και αποφάσισε την έγκριση σύναψης σύμβασης ενεχυριάσεων απαιτήσεων, σύμβασης μεσεγγύησης και συστάσεως Ειδικού Καταπιστευτικού (Δεσμευμένου) Λογαριασμού (Escrow Account), ύψους 7.793.432,35€ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ 24%, για την εκτέλεση της υπηρεσίας με τίτλο «Ενεργειακή Αναβάθμιση, Αυτοματοποίηση και Διαχείριση του Δικτύου Ηλεκτροφωτισμού Κοινοχρήστων Χώρων (Οδοφωτισμός) στο Δήμο Σερρών» και εξουσιοδότηση του Δημάρχου για την υπογραφή τους και σε συνέχεια της αρ.πρωτ.30628/07.09.2023 Σύμβασης Παροχής Υπηρεσιών που είχε υπογραφεί μεταξύ του Δήμου Σερρών και του αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας κατόπιν διεθνή ανοικτού ηλεκτρονικού δημοσίου διαγωνισμού για την σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τίτλο: «Ενεργειακή Αναβάθμιση, Αυτοματοποίηση και Διαχείριση του Δικτύου Ηλεκτροφωτισμού Κοινοχρήστων Χώρων (Οδοφωτισμός) στο Δήμο Σερρών», προϋπολογισμού 6.511.215,59€ χωρίς ΦΠΑ(24%) που διεξήχθη σύμφωνα με την αρ.42687/2.12.2022 Διακήρυξη του Δήμου Σερρών.

21. Η ανωτέρω δημοτική σύμβουλος (κατά την ανωτέρω συνεδρίαση και κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής) ήταν παρούσα κατά τη λήψη της προσβαλλόμενης απόφασης, πλην όμως μειοψήφησε για το λόγο αυτό η παρούσα προσφυγή ασκείται παραδεκτά ως προς τα τυπικά στοιχεία της.

22. Επειδή σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στην υπό εξέταση προσφυγή, η ανωτέρω αρ.538/2023 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών πρέπει να ακυρωθεί καθώς το θέμα της δεν αφορούσε σε ζήτημα εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης καθώς η έγκριση υπογραφής των συμβάσεων (ενεχυριάσεων απαιτήσεων, σύμβασης μεσεγγύησης και συστάσεως Ειδικού

Καταπιστευτικού (Δεσμευμένου) Λογαριασμού (Escrow Account) τελούσε σε γνώση της δημοτικής αρχής και θα έπρεπε να έχει αποφασιστεί σε χρονικό διάστημα εκτός του μεταβατικού που αναφέρει η διάταξη του άρ.65 παρ.5 του ν.3852/2010. Επίσης ότι εισήχθη και συζητήθηκε ως κατεπείγον σε τακτική συνεδρίαση του Δήμου Σερρών χωρίς να αναγράφονται οι λόγοι του επείγοντος στην πρόσκληση και χωρίς να έχει ληφθεί απόφαση με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του δημοτικού συμβουλίου που να αποφαινεται για το κατεπείγον αυτού πριν τη συζήτησή του.

23. Επειδή οι ανωτέρω λόγοι τυγχάνουν απορριπτέοι. Σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται στο (υπό σκ.18) έγγραφο-εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών θέματα, για τα οποία η λήψη απόφασης προβλέπεται υποχρεωτικά από το δημοτικό συμβούλιο ή ορίζονται προθεσμίες εντός των οποίων θα πρέπει αυτή να ληφθεί, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης της παρ.5 του άρθρου 65 του ν.3852/2010. Το σκεπτικό της ανωτέρω διάταξης αφορά την αποφυγή λήψης αποφάσεων που θα δεσμεύσουν τη νέα δημοτική αρχή. Στην προκειμένη περίπτωση όμως ήδη από το 2022 είχε ξεκινήσει ο σχετικός διαγωνισμός, ο οποίος και ολοκληρώθηκε νόμιμα κατόπιν σχετικού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την υπογραφή της 30628/07.09.2023 Σύμβασης Παροχής Υπηρεσιών μεταξύ του Δήμου Σερρών και του αναδειχθέντος αναδόχου. Τόσο από τις διατάξεις της ΣΠΥ όσο και από τις διατάξεις της οικείας διακήρυξης ο Δήμος Σερρών, δια του αρμοδίου οργάνου του ήτοι του δημοτικού συμβουλίου, όφειλε εγκρίνει τη σύναψη και να υπογράψει, ως παρακολουθήματα της ΣΠΥ, αντίστοιχες συμβάσεις ενεχυρίασης απαιτήσεων, μεσεγγύησης και σύστασης ειδικού καταπιστευτικού λογαριασμού στο ΤΠΔ. Συνεπώς η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, καίτοι ληφθείσα εντός του διαστήματος των διατάξεων της παρ.5 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι δεσμεύει τη νέα δημοτική αρχή, αφού αφορούσε σε συμβατική υποχρέωση του Δήμου από δημόσια σύμβαση κατόπιν δημοσίου διαγωνισμού που νόμιμα αποφασίστηκε, διενεργήθηκε και ολοκληρώθηκε εντός της απερχόμενης δημοτικής περιόδου 2019-2023. Επιπρόσθετα πρέπει να αναφερθεί ότι



όλες οι αναφερόμενες συμβάσεις στην απόφαση 538/2023 του δημοτικού συμβουλίου αποτελούν παρακολουθήματα της ΣΠΥ και αποτελούσαν παραρτήματα της οικείας διακήρυξης. Το γεγονός δε ότι η κύρια ΣΠΥ υπογράφηκε από το Δήμαρχο Σερρών στις 7-9-2023 ουδόλως επηρεάζει τη νομιμότητα αυτής καθώς οι περιορισμοί της διάταξης της παρ.5 του αρ.65 του ν.3852/2010 αφορούν σε αποφάσεις του δημοτικού συμβουλίου και όχι σε πράξεις του Δημάρχου που αποτελούν δεσμευτική υποχρέωση του ως νόμιμου εκπροσώπου του Δήμου και απορρέουν από προηγηθείσα διαγωνιστική διαδικασία, η οποία έχει αποφασιστεί και ολοκληρωθεί με την έγκριση των αρμοδίων οργάνων του Δήμου ως φορέα ανάθεσης.

Συνεπώς δε μπορεί να θεωρηθεί ως αδικαιολόγητη και παράνομη η ανωτέρω απόφαση που λήφθηκε από το δημοτικό συμβούλιο επιπλέον και ως συμμόρφωση του Δήμου Σερρών προς την προηγηθείσα ακυρωτική αρ.152586/16.11.2023 απόφαση του Γραμματέα της Α.Δ.Μ-Θ., με την οποία είχε ακυρωθεί η αρ.580/2023 αντίστοιχη της οικονομικής επιτροπής λόγω αναρμοδιότητας.

24. Επειδή, όπως προκύπτει από την αρ.40461/24-11-2023 πρόσκληση για τακτική συνεδρίαση του προέδρου του δημοτικού συμβουλίου το ανωτέρω θέμα αποτελούσε το 1ο θέμα της ημερήσιας διάταξης. Συνεπώς δεν ευσταθεί ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι εισήχθη ως κατεπείγον σε τακτική συνεδρίαση και για το λόγο αυτό απαιτούνταν τόσο η αιτιολόγηση στην πρόσκληση όσο και η απόφαση με ειδική πλειοψηφία πριν τη συζήτησή του για την έγκρισή του ως κατεπείγοντος.

Για τους ανωτέρω λόγους.

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε ως αβάσιμη την αριθμ.πρ.166532/14.12.2023 (πρωτ. "ΙΡΙΔΑ" Τμ.Δ.-Ο.Σερρών) προσφυγή της Βαρβάρα Μητλιάνκα του Ζήση και της Αρτεμισίας, δημοτικής συμβούλου του Δήμου Σερρών,

κατοίκου Σερρών κατά της αριθμ.538/2023 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ

Κοιν/ση:

1. Δήμο Σερρών
2. κα Βαρβάρα Μητλιάγκα  
email: [varvara@mitliaga.gr](mailto:varvara@mitliaga.gr),  
[mayor@serres.gr](mailto:mayor@serres.gr)