



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤ. ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο 24^ο έτους 2016

Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σερρών (Συνεδρίαση 24^η)

Στις Σέρρες, σήμερα **20 Σεπτεμβρίου**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **12:30** μ.μ. συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 72 και 75 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 ΤΑ) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», ύστερα από έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, με χρονολογία: **24 / 15-09-2016**.

Από τα εννέα μέλη παρόντες ήταν οι:

1. Γαλάνης Στέργιος, Αντιδήμαρχος και Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, 2. Ιλανίδου-Βίλλιου Δέσποινα, Αντιπρόεδρος, 3. Δούκας Γεώργιος, 4. Τερζής Βασίλειος, 5. Χαρίτος Χρήστος, 6. Χρυσανθίδης Βασίλειος.

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Καλώτα Παναγιώτα, 2. Τσαλίκογλου Δημήτριος, 3. Χράπας Παντελής. Μέλη.

Μετά την διαπίστωση απαρτίας, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και αμέσως άρχισε η συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η 512 / 2016

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Έγκριση διάθεση πίστωσης, για την «προμήθεια ειδών καθαριότητας υγιεινής και ευπρεπισμού για τις ανάγκες των σχολικών επιτροπών Α΄ βάρθμιας και Β΄ βάρθμιας εκπαίδευσης του Δήμου, προϋπολογισμού ευρώ 23.848,62 με ΦΠΑ και ευρώ 19.232,76 χωρίς ΦΠΑ», με την διαδικασία του κατεπείγοντος, στα πλαίσια του μείζονος διαγωνισμού.

Στην παραπάνω συνεδρίαση, στο 16^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, έθεσε υπόψη των μελών της α) την υπ' αριθμ. 37364/09-09-2016 Εισήγηση του Τμήματος Προμηθειών και β) την υπ' αριθμ. 39244/ 20-9-2016 Γνωμοδότηση του Γενικού Γραμματέα του Δήμου, που έχουν ως εξής:

« κ. Πρόεδρε,

Α. Έχοντας την επιφύλαξη για την νομιμότητα της διαδικασίας της απ' ευθείας ανάθεσης για είδη για τα οποία έχει προκηρυχθεί διαγωνισμός και αφορά μέρος της αρχικής μελέτης του διαγωνισμού, με την απόσπαση του σχετικού ποσού, και στηριζόμενη στο ότι ο διαγωνισμός καθυστερεί λόγω ενστάσεων και προσφυγών και επειδή υπάρχει επείγουσα ανάγκη προμήθειας αυτών των ειδών για τα σχολεία εισηγούμεναι,

Σύμφωνα με την παρ. 8 & 31 του άρθρου 2 του Ν. 4412/2016, ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης και ως «απευθείας ανάθεση» νοείται η διαδικασία ανάθεσης χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 118 και 328

Σύμφωνα με τον Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 τ. Α) άρθρο 72 «Οικονομική επιτροπή – Αρμοδιότητες» παρ. δ) «καθίσταται κατ' εξαίρεση αρμόδια, εφόσον συντρέχει εξαιρετικά επείγουσα περίπτωση, να αποφασίζει για την απευθείας ανάθεση έργων σε εργοληπτική επιχείρηση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 2 περ. β του Π.Δ/τος 171/87 καθώς και προμηθειών του άρθρου 23 παρ. 1 του ΕΚΠΟΤΑ, όπως επίσης και της παροχής υπηρεσιών και εκπόνησης μελετών, σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις»

Λοιπές διατάξεις:

1. Παρ. 2 άρθρου 209 και τις παρ. 1 άρθρου 273 Ν. 3463/2006
2. Παρ. 4 άρθρου 209 όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 άρθρου 22 Ν.3536/2007
3. Άρθρο 103 παρ. 2γ Ν.3463/2006
4. Άρθρα 1 παρ. 6, 5 παρ. γ, 118, 120, 127, 38, 66, 375 παρ.7 & 8 & 9, 376 παρ. 2 & 11 & 12 Ν. 4412/2016.
5. Άρθρ. 130 ν. 4270/2014
6. Την Πράξη 33/2012 Τμ. 7 Ελεγκτικού Συνεδρίου
7. Την Πράξη 211/2015 Κλιμ. Τμ. 7 Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι μπορεί με απόφαση της οικονομικής επιτροπής, να γίνει ανάθεση στον προμηθευτή που αναδείχθηκε ως μειοδότης στον διαγωνισμό, έως ότου τελειώσει η διαδικασία του διαγωνισμού και υπογραφής της σύμβασης.
8. Τον Πρακτικό Οδηγό για τον έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο των Δημοσίων Συμβάσεων των Δήμων, Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων" (σελ. 94) του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Ιστορικό διαγωνισμού καθαριότητας ειδών υγιεινής και ευπρεπισμού:

Με την υπ. αριθ. 95/2016 ΑΔΣ εγκρίθηκε η διενέργεια και ο τρόπος εκτέλεσης της προμηθείας ειδών καθαριότητας υγιεινής και ευπρεπισμού για τις ανάγκες του δήμου Σερρών και Ν. Προσώπων του Δήμου, προϋπολογισθείσας αξίας 207.688.58€ χωρίς ΦΠΑ & 255.456.30€ με ΦΠΑ (Αρ. Μελέτης: 5/2016).

Με την υπ. αριθ. 131/2016 ΑΟΕ εγκρίθηκε η μελέτη και ο καθορισμός των όρων διενέργειας του διεθνούς διαγωνισμού βάσει της οποίας εκδόθηκε η με αριθμ 252/29-03-2016 Διακήρυξη του Δημάρχου, η οποία πραγματοποιείται με τη χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov.gr του συστήματος. Η συγκεκριμένη διακήρυξη αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων με ΑΔΑΜ 16PROC004127359, περίληψη της οποίας με αριθμ πρωτ 12309/29-3-2016 δημοσιεύθηκε στις εφημερίδες: 1.ΕΛΕΥΘΕΡΟ ΒΗΜΑ, 2.ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΟΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΣ, 3.ΝΕΑ ΠΟΡΕΙΑ, 4.ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ, 5.ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ, 6.ΤΕΥΧΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΕΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ, στην ιστοσελίδα του Δήμου, στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου.

Επίσης, αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων με συστημικό αριθμό **21927,1**, στην πλατφόρμα του οποίου διεξήχθη ο ηλεκτρονικός διεθνής

διαγωνισμός. Στις η **26-04-2016 και ώρα 17:00**. Η ηλεκτρονική αποσφράγιση των τεχνικών προσφορών έγινε από την αρμόδια επιτροπή στις **16-06-2016** και συντάχθηκαν αυθημερόν **τα πρακτικά, τα οποία και αναρτήθηκαν ηλεκτρονικά στο ΕΣΗΔΗΣ**.

Στην συνέχεια κατατέθηκαν ενστάσεις επί του Πρακτικού 1^{ου} και η οικονομική επιτροπή έλαβε την με αριθμ. 465/2016 απόφαση επί των ενστάσεων.

Ελήφθησαν τα έγγραφα με αρ. πρωτ. 84/37392/9-9-2016 της Αθμιας σχολικής επιτροπής και το με αρ. πρωτ. 102/37390/9-9-2016 της Βθμιας σχολικής επιτροπής, με το οποίο ζητούν την άμεση προμήθεια ειδών υγιεινής και ευπρεπισμού, γιατί κινδυνεύει η υγεία των μαθητών, λόγω έναρξης της σχολικής χρονιάς.

Μέχρι να ολοκληρωθεί η ανωτέρω διαδικασία, για την ομαλή λειτουργία του δήμου και εφόσον η ποσότητα της προηγούμενης σύμβασης έχει καλυφθεί και υπάρχει τεράστια έλλειψη ειδών λόγω μη τελεσφόρησης και του διαγωνισμού έτους 2015, προβαίνουμε **στην κατεπείγουσα** διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης για μέρος της αρχικής προμήθειας καυσίμων σύμφωνα με την μελέτη της Δ/σης Οικονομικών τμ προμηθειών, αριθμ. 26/2016.

Εξαιρετικά επείγουσες ανάγκες (στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο) ορίζονται οι ανάγκες που:

- οφείλονται σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις ενδιαφερόμενες αναθέτουσες αρχές (θεομηνίες, ανωτέρα βία κλπ)
- δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή με διαπραγμάτευση διαδικασίες με δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού
- οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη.

Ο Δήμος χρειάζεται επειγόντως τα είδη καθαριότητας και ευπρεπισμού, γιατί είναι απαραίτητα για την καθαριότητα και απολύμανση των σχολικών μονάδων λόγω έναρξης της σχολικής χρονιάς. Εξ' άλλου τα είδη αυτά αποτελούν ωφέλιμα αγαθά προς προφύλαξη των παιδιών.

Το εύρος της χρονικής διάρκειας για την ολοκλήρωση του διαγωνισμού σε καμία περίπτωση δεν απορρέει από ευθύνη του Δήμου.

Μέχρι την ολοκλήρωση των εγκρίσεων από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και του προσυμβατικού ελέγχου νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά το χρονικό διάστημα που θα μεσολαβήσει από την αποστολή των στοιχείων του διαγωνισμού, η Οικονομική Επιτροπή, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι επείγουσες ανάγκες καθαριότητας των σχολικών μονάδων του Δήμου, θα προβεί σε απ' ευθείας ανάθεση μέρους της προμήθειας.

Για τον λόγο αυτό, η υπηρεσία, με ειδική απλοποιημένη πρόσκληση θα καλέσει όλους τους συμμετέχοντες στον διαγωνισμό να δώσουν προσφορά στα προσόντα της μελέτης και θα αναδειχτεί ο ανάδοχος που θα δώσει την χαμηλότερη **προσφορά ανά είδος της μελέτης**.

Όταν ολοκληρωθεί η διαδικασία της υπογραφής της σύμβασης με τον ανάδοχο, η σύμβαση της ανάθεσης θα καταργηθεί.

Το ποσό από τη σύμβαση της ανάθεσης που διατέθηκε έως την ημέρα της κατάργησης της σύμβασης, θα αφαιρεθεί από το ποσό της νέας σύμβασης που θα υπογραφεί μετά τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

Στον προϋπολογισμό του Δήμου του έτους 2016 και στους προϋπολογισμούς των νομικών προσώπων και στους κάτωθι Κ.Α. προβλέπονται πιστώσεις για την διενέργεια του διαγωνισμού ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού έτους 2016 και οι εν λόγω δαπάνες, έχουν νομίμως αναληφθεί:

1. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ – ΣΑΚΟΙ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΥ Σερρών(Καθαριότητα, Δημοτικά κτήρια, Κοιμητήρια, Κυνοκομείο) συνολικού προϋπολογισμού με ΦΠΑ **61 729.21€**. **Θα βαρύνουν τους ΚΑ:**

Είδη καθαριότητας:	10.6634.001 ποσό	15.348.74
	20.6633.001 ποσό	3.764,00
	20.6634.001 ποσό	2.607.35
	45.6634.002 ποσό	3.000,00
Σάκοι απορριμμάτων:	10.6634.004 ποσό	4.998.80
	20.6634.003 ποσό	22.010.32
	35.6634.003 ποσό	8.000,00
	45.6634.001 ποσό	2.000,00
2. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ συνολικού προϋπολογισμού
 - με ΦΠΑ **45.040.73€**. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 02.15.6634.01**
3. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ συνολικού προϋπολογισμού
 - με ΦΠΑ **5.869.65 €**. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 02.15.6634.01**
4. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΝΙΑΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ Α΄ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ συνολικού προϋπολογισμού
 - με ΦΠΑ **40.818.99 €**. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 00.6711.001**
5. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΝΙΑΙΑΣ ΣΧΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ Β΄ΒΑΘΜΙΑΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ συνολικού προϋπολογισμού
 - a. με ΦΠΑ **97.565.05€**. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 00.6711.001**
6. ΕΙΔΗ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΔΗΚΕ ΔΗΠΕΘΕ Δήμου Σερρών συνολικού προϋπολογισμού
 - a. με ΦΠΑ **599,81€**. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 00.6711.001**

Τα μέλη της Επιτροπής καλούνται να αποφασίσουν για την έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών και της πρόσκλησης προς τους υποψήφιους προμηθευτές (για μέρος της συνολικής προμήθειας του διαγωνισμού) ως κατωτέρω:

Για τις σχολικές μονάδες ως εξής:

- Για την α΄βάθμια σχολική επιτροπή ποσού ευρώ **7.059,24** χωρίς ΦΠΑ και ποσό **8.753,46** ευρώ με ΦΠΑ. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 00.6711.001**
- Για την β΄βάθμια σχολική επιτροπή ποσού ευρώ **12.173,52** χωρίς ΦΠΑ και ποσό **15.095,16** ευρώ με ΦΠΑ. **Θα βαρύνει τον ΚΑ 00.6711.001**

Η Οικονομική επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη:

1. το άρθρο 2 του 2286/95
2. Τις διατάξεις του άρθρου 72 του ν.3852/10
3. Τις διατάξεις του άρθρου 157 παρ. 1 α του Ν.4281/14 & 72 του Ν. 4412/2016, περί εγγυητικών επιστολών.
4. Άρθρα 1 παρ. 6, 5 παρ. γ, 118, 120, 127, 38, 66, 375 παρ.7 & 8 & 9, 376 παρ. 2 & 11 & 12 Ν. 4412/2016.

Να αποφασίσει για τα κάτωθι:

1. Εγκρίνει την διάθεση πίστωσης ποσού ευρώ **23.848,62** με ΦΠΑ και ευρώ **19.232,76** χωρίς ΦΠΑ, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού **CPV 39224300-1**, των σχολικών μονάδων Αβάθμιας & Ββάθμιας δήμου Σερρών, λόγω του κατεπείγοντος, μέρος ποσότητας από τον αρχικό διαγωνισμό.
2. Εγκρίνει τις τεχνικές προδιαγραφές για την προμήθεια καυσίμων για τις ανάγκες των

σχολικών μονάδων του Δήμου Σερρών της μελέτης της Δ/σης Οικονομικών τμ. Προμηθειών με αριθμ. 26/2016. Κατά τα άλλα ισχύουν οι όροι της διακήρυξης του ανοιχτού διεθνή διαγωνισμού με αριθμ. πρωτ. 252/29-03-2016».

3. Η προμήθεια θα γίνει με απ' ευθείας ανάθεση μετά από πρόσκληση σε όσους έχουν καταθέσει οικονομική προσφορά στον υπό εξέλιξη διαγωνισμό με συστημικό αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 21927,1.

Η ψήφιση των πιστώσεων έγινε με την απόφαση της οικονομικής επιτροπής αριθμ. 131/2016 ΑΔΑΜ 16REQ004066557.

Β. Λαμβάνοντας υπόψη:

Ι. Την παρ. 8 & 31 του άρθρου 2 του Ν. 4412/2016, ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση- πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης και ως «απευθείας ανάθεση» νοείται η διαδικασία ανάθεσης χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 118 και 328

Τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 1(γ) του Ν.3463/2006 (κώδικα ΟΤΑ), όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 72 του Ν.3852/2010 παρ.1 (δ) η οικονομική επιτροπή... « αποφασίζει αιτιολογημένα και για τις περιπτώσεις απευθείας ανάθεσης προμηθειών, παροχής υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών και έργων σε εξαιρετικά επείγουσες περιπτώσεις».

Την γνωμοδότηση με αριθμ. 164/2007 του Γ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό Εσωτερικών σύμφωνα με την οποία η δημοτική επιτροπή, σημερινή οικονομική επιτροπή, είναι αρμόδια να αποφασίζει όταν συντρέχει εξαιρετικά **επείγουσα περίπτωση για την απευθείας ανάθεση προμηθειών**, εφόσον δεν έχει παραπέμψει με ειδική απόφαση της, αυτή την αρμοδιότητα στο δημοτικό συμβούλιο. **Την παραδοχή η οποία αναφέρεται στην προαναφερόμενη απόφαση του Νομικού Συμβουλίου σελ. 4, ότι η διάταξη του άρθρου 103 του ΔΚΚ, βλέπε άρθρο 72 1(δ) του Ν.3852/2010, ότι είναι ευρύτερη η εφαρμογή στη διατύπωσή της, σε σχέση με το ΠΔ 171/1987 και το άρθρο 23 παρ.1 του ΕΚΠΟΤΑ, δεδομένου ότι σε κάθε περίπτωση που από τον νόμο προβλέπεται απευθείας ανάθεση που θα κριθεί εξαιρετικά επείγουσα, αρμόδιο αποφαιτικό όργανο είναι η Οικονομική Επιτροπή και μάλιστα όχι μόνο σε αυτές τις περιπτώσεις που προβλέπονται από τις ανωτέρω διατάξεις (από θεομηνία ή ανωτέρα βία κ.λ.π).**

Τις διατάξεις του άρθρου 377 του Ν.4412/2016 "**περί δημοσίων συμβάσεων**", το οποίο αναφέρεται στις καταργούμενες διατάξεις των διαφόρων τύπων δημοσίων συμβάσεων, από την έναρξη ισχύος του παρόντος(8/8/2016), μεταξύ των οποίων δεν συμπεριλαμβάνεται η εν λόγω αρμοδιότητα της Οικονομικής Επιτροπής.

Τις Νομολογιακές αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου τμημ. VI 91,105,171/2007 κλπ, με την στενή ερμηνεία αυτών, σε περιπτώσεις που τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου συνάπτουν συμβάσεις με απευθείας ανάθεση λόγω αδυναμίας τήρησης των προθεσμιών που απαιτούνται για τη διενέργεια των ανοικτών ή κλειστών διαγωνισμών κατά την διαδικασία αυτή, ορίζεται ότι πρέπει να πληρούνται οι εξής προϋποθέσεις: **α)** οι εν λόγω προμήθειες πρέπει να παρέχονται κατεπειγόντως **β)** η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη πρέπει να οφείλεται αποκλειστικά σε έκτακτα πραγματικά γεγονότα τα οποία δεν απορρέουν από παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής και **αφετέρου** δεν μπορούσαν σύμφωνα με διδάγματα της

ανθρώπινης εμπειρίας και λογικής σε καμία περίπτωση να προβλεφθούν. Η δε απόφαση του αρμοδίου οργάνου περί προσφυγής στην προρρηθείσα διαδικασία πρέπει να είναι ειδικώς και επαρκώς αιτιολογημένη.

Την διαδικασία που ακολούθησε το τμήμα προμηθειών του Δήμου για την προμήθεια των ειδών καθαριότητας, στα πλαίσια του "μείζονος διαγωνισμού CRV 39224300-1 για τον δήμο Σερρών και για τα Νομικά του Πρόσωπα, διαφαίνεται ότι τηρήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες προθεσμίες και δεν προκύπτουν λόγοι ηθελημένων καθυστερήσεων ή και πλημμελούς εκπλήρωσης των υποχρεώσεων των υπηρεσιών του δήμου, που να δικαιολογούν υπαιτιότητα της αναθέτουσας αρχής για την παρατηρούμενη καθυστέρηση. Αλλά, λόγοι γραφειοκρατικοί που προηγούνται των ανοικτών διαγωνισμών των δημοσίων συμβάσεων από την υφισταμένη νομοθεσία δημιούργησαν συνθήκες έκτακτης ανάγκης της απευθείας ανάθεσης που δεν θα μπορούσαν να είχαν προβλεφθεί. Το γεγονός, ότι εν τοις πράγμασι προέκυψαν άμεσες ανάγκες που έχουν σχέση με την καθαριότητα των σχολικών μονάδων, μετά και από εισηγήσεις των προέδρων των ενιαίων σχολικών επιτροπών, με τις οποίες ζήτησαν την άμεση προμήθεια των ειδών υγιεινής και ευπρεπισμού διότι κινδυνεύει η υγεία των μαθητών, ειδικά τώρα με την έναρξη της νέας σχολικής χρονιάς. Το γεγονός, ότι και άλλη "ευπαθής υπηρεσία" του Δήμου όπως είναι ο ΟΠΑΚΠΑ με παιδιά που φιλοξενούνται στους παιδικούς σταθμούς, κινδυνεύουν λόγω και της χρηματοδότησης τους από το ΕΣΠΑ , εάν βρεθούν με ακατάλληλες υγειονομικές συνθήκες να απενταχθούν και από τα ευρωπαϊκά προγράμματα. Ανάλογη εικόνα έχουν και τα άλλα δημοτικά κτήρια και ευαίσθητοι χώροι του δήμου από άποψη καθαριότητας και ευπρεπισμού. Εκ των ανωτέρω συνάγεται η ειδική και εμπειριστατωμένη αιτιολογία που απαιτείται για την έκδοση αυτής της διοικητικής πράξης, καθότι όπως προαναφέραμε λόγοι δημοσίου συμφέροντος οι οποίοι είναι επιτακτικοί, σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία αλλά και τη νομολογία, καθιστούν επιβεβλημένη τη λήψη αυτής της απόφασης. Πρέπει να αναφέρουμε ότι η διαδικασία του "σπασίματος" ενός μεγάλου διαγωνισμού και των επί μέρους αναθέσεων μέχρι να ολοκληρωθούν οι διαγωνιστικές διαδικασίες, έχουν τύχει εφαρμογής και σε άλλες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών από τον δήμο, όπως καθαριότητας , πρασίνου και έχουν εγκριθεί από τις ελεγκτικές και δημοσιονομικές αρχές, λόγω των επιτακτικών αναγκών που χρειάστηκε να εξυπηρετήσουν.

7.Την παρ. 2 του άρθρου 209 και της παρ. 1 άρθρου 273 Ν. 3463/2006

8.Την παρ. 4 του άρθρου 209 όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 3 άρθρου 22 Ν.3536/2007 και το άρθρο 9 του Ν.3463/2006

9. Τα άρθρα 1 παρ. 6, 5 παρ. γ, 118, 120, 127, 38, 66, 375 παρ.7 & 8 & 9, 376 παρ. 2 & 11 & 12 Ν. 4412/2016.

10.Τον Πρακτικό Οδηγό για τον έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο των Δημοσίων Συμβάσεων των Δήμων, Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων" του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

11. Την με ΑΠ: 38328/15-9-2016 εισήγηση του τμήματος προμηθειών, κατά το μέρος που αφορά το ιστορικό και την διαδικασία που ακολούθησε στην διεκπεραίωση της αρμοδιότητας του για την υλοποίηση του συγκεκριμένου διαγωνισμού και στο σημείο το οποίο βρίσκεται σήμερα.

Συνεπώς, μέχρι να ολοκληρωθεί η ανωτέρω διαδικασία, για την ομαλή λειτουργία του δήμου και εφόσον η ποσότητα της προηγούμενης σύμβασης έχει καλυφθεί και υπάρχει τεράστια έλλειψη ειδών λόγω μη τελεσφόρησης και του διαγωνισμού έτους 2015, εισηγούμαι και γνωμοδοτώ η οικονομική επιτροπή να προβεί στην κατεπείγουσα διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης για μέρος της αρχικής προμήθειας ειδών καθαριότητας, υγιεινής και ευπρεπισμού, σύμφωνα με

την μελέτη της Δ/σης Οικονομικών-Τμ. προμηθειών με αριθμ. 26/2016.

Εισηγούμαι, επίσης προς το παρόν, χάριν ασφαλείας δικαίου, να αποφευχθεί ο τρόπος της απευθείας ανάθεσης όπως προβλέπεται με το άρθρο 118 (με απόφαση Δημάρχου) και άλλες σχετικές διατάξεις του Ν.4412/2016, επειδή δεν έχει ξεκαθαρισθεί απόλυτα ο τρόπος και η εφαρμοζόμενη διαδικασία, και ουσιαστικά έχουν καταργηθεί και οι διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ. Επειδή, οι διατάξεις του άρθρου 72 παρ.1(δ) (με απόφαση Οικονομικής Επιτροπής) δεν έχουν καταργηθεί από τον Ν.4412/2016, ως εξαιρετικές διαδικασίες διατάξεις, διότι δεν έρχονται σε ευθεία αντίθεση με την ισχύουσα πλέον νομοθεσία από 8-8- 2016 που εισήγαγε ο νέος νόμος των συμβάσεων, και δεν φέρονται καταργούμενες ούτε ρητά ούτε σιωπηρά από τον νέο νόμο, η διαδικασία αυτή να ολοκληρωθεί με αυτό τον τρόπο.

Για τον λόγο αυτό, η υπηρεσία, με ειδική απλοποιημένη πρόσκληση να καλέσει όλους τους συμμετέχοντες ή και μετά από έρευνα αγοράς να καλέσει και άλλους οικονομικούς φορείς(δυναμική διαδικασία), για να υποβάλλουν προσφορά, διότι η διαδικασία αυτή είναι μία έκτακτη και ξεχωριστή διαδικασία που δεν συνδέεται άμεσα μόνο με τον προγενέστερο διαγωνισμό, προκειμένου να αναδειχτεί ο ανάδοχος με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, που θα δώσει την χαμηλότερη προσφορά ανά είδος, του προϋπολογισμού της προαναφερόμενης μελέτης ».

Στην συνέχεια η Οικον. Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της την υπ' αριθμ. 39244/ 20-9-2016 Γνωμοδότηση του Γενικού Γραμματέα του Δήμου, και τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

- Α)** Εγκρίνει την δαπάνη ποσού 19.232,76 € χωρίς Φ.Π.Α. και 23.848,62 € με Φ.Π.Α., για την «προμήθεια ειδών καθαριότητας υγιεινής και ευπρεπισμού για τις ανάγκες των σχολικών επιτροπών Α΄ βάρθμιας και Β΄ βάρθμιας εκπαίδευσης του Δήμου».
- Β)** Εγκρίνει, τις τεχνικές προδιαγραφές και την υπ' αριθμ. **26/2016** μελέτη της Διεύθυνσης Οικονομικών του τμήματος Προμηθειών, για την προμήθεια ειδών καθαριότητας υγιεινής και ευπρεπισμού για τις ανάγκες των σχολικών επιτροπών Α΄ βάρθμιας και Β΄ βάρθμιας εκπαίδευσης του Δήμου Σερρών. Κατά τα άλλα ισχύουν οι όροι της πρόσκλησης της διαπραγμάτευσης του ανοιχτού διεθνή διαγωνισμού με αριθμ. Πρωτ. 252/29-3-2016
- Γ)** Ορίζει όπως η ως άνω προμήθεια θα εκτελεστεί με **απευθείας** ανάθεση μετά από πρόσκληση σε όλους τους συμμετέχοντες ή και μετά από έρευνα αγοράς να προσκληθούν και άλλοι οικονομικοί φορείς(δυναμική διαδικασία), για να υποβάλλουν προσφορά, διότι η διαδικασία αυτή είναι μία έκτακτη και ξεχωριστή διαδικασία που δεν συνδέεται άμεσα μόνο με τον προγενέστερο διαγωνισμό.
- Δ)** Η ψήφιση (διάθεση) των σχετικών πιστώσεων έγινε με την υπ' αριθμ. 131/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ΑΔΑΜ 16REQ004066557 .

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΣΤΕΡΓΙΟΣ ΓΑΛΑΝΗΣ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΙΟΙΚ/ΚΩΝ-
ΟΙΚΟΝ/ΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ –
ΗΛΕΚΤΡ. ΔΙΑΚΥΒ.
& ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

- 1) Ιλανίδου – Βίλλιου Δέσποινα
- 2) Δούκας Γεώργιος
- 3) Τερζής Βασίλειος
- 4) Χαρίτος Χρήστος
- 5) Χρυσανθίδης Βασίλειος

Σέρρες 26 - 09 - 2016

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΕΤΡΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΒΕΪΖΑΔΕ ΣΟΦΙΑ