



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ
 ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤ. ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο 32^ο έτους 2018

Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σερρών (Συνεδρίαση 32η)

Στις Σέρρες, σήμερα **16 Οκτωβρίου**, ημέρα **Τρίτη** και ώρα **12.30 μ.μ.**, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 72 και 75 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 ΤΑ) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», ύστερα από έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, με χρονολογία: **32 / 12-10-2018**.

Από τα εννέα μέλη παρόντες ήταν οι:

1. Χαρίτος Χρήστος, Αντιδήμαρχος και Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, 2. Χρυσανθίδης Βασίλειος, Αντιπρόεδρος, 3. Γρηγοριάδης Χρήστος, 4. Δούκας Γεώργιος, 5. Ιλανίδου - Βίλλιου Δέσποινα,

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Καδής Γεώργιος, 2. Καλώτα Παναγιώτα, 3. Κυρτάσογλου Δημήτριος, 4. Χράπας Πανταλής, Μέλη.

Μετά την διαπίστωση απαρτίας, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και αμέσως άρχισε η συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η 562 / 2018

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Άσκηση προσφυγής του Δήμου Σερρών στην Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, κατά του με αριθμό 15937/4-10-2018 εγγράφου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης / Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού Ν. Σερρών, με αίτημα την ακύρωσή του και την έγκριση νομιμότητας της με αριθμό 345/2018 απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου Σερρών, με θέμα την απευθείας εκμίσθωση χώρων στην “Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών Α.Ε. Ο.Τ.Α.”.

Στην παραπάνω συνεδρίαση, στο 19^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, έθεσε υπόψη των μελών της: **α)** το υπ’ αριθμ. 31170/11-10-2018 έγγραφο του ιδίου και **β)** την υπ’ αριθμ. 31216/11-10-2018 γνωμοδότηση της Νομικής Συμβούλου του Δήμου, που έχουν ως εξής:

« Κύριοι Συνάδελφοι,

A)

Λαμβάνοντας υπόψη το παραπάνω σχετικό έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, ως διαπιστωτικού – γνωμοδοτικού χαρακτήρα πράξη, σχετικά με την διαδικασία ελέγχου νομιμότητας της αριθμ.345/2018 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου Σερρών, η οποία αναφέρεται στην απευθείας εκμίσθωση χώρων του δήμου Σερρών στην “Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών ΑΕ ΟΤΑ”, παρακαλούμε να γνωμοδοτήσετε προς την Οικονομική Επιτροπή, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 (ιβ) και 2 του άρθρου 72 του ν. 3852/2010, για την άσκηση ή μη διοικητικής προσφυγής εκ μέρους του δήμου, στην ειδική επιτροπή του άρθρου 152 του ν. 3463/2006, ως έχον ειδικό έννομο συμφέρον.

B)

Για το θέμα του ελέγχου νομιμότητας της 345/2018 απόφασης του ΔΣ του Δήμου Σερρών από την ΑΔΜΘ, σχετικά με την απευθείας εκμίσθωση από τον "Δήμο Σερρών" στην "Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών Α.Ε. ΟΤΑ" των χώρων του Αυτοκινητοδρομίου Σερρών, με όρο της μίσθωσης την εκτέλεση από τον Δήμο Σερρών και με δαπάνες του του έργου της νέας ασφαλιτόστρωσης της πίστας, σας εκθέτω τα παρακάτω:

Η προθεσμία 30 ημερών, του παλαιού άρθρου 225 του ν. 3852/2010, για τον υποχρεωτικό έλεγχο της νομιμότητας της από τη ΑΔΜΘ έληξε μέσα στον Ιούνιο του 2018 (22-5-2018 η υποβολή για έλεγχο νομιμότητας της 345/2018 απόφασης του ΔΣ Δήμου Σερρών) και ο νέος νόμος 4555/2018 που νομοθέτησε την μη υποχρεωτικότητα πια του ελέγχου κάποιων αποφάσεων των ΟΤΑ, δημοσιεύθηκε και ισχύει από 19-7-2018. Συνεπώς την 19-07-2018 είχε παρέλθει η προθεσμία ελέγχου και ακύρωσης της και τεκμαίρεται νόμιμη και στα δύο σκέλη της, δηλαδή απευθείας εκμίσθωση και εκτέλεση του έργου της ασφαλιτόστρωσης της πίστας. Η περιέλευση στην ΑΔΜΘ την 22-06-2018, με αρ. πρωτ. 9580, του σχετικού απαντητικού εγγράφου του Τμήματος Περιουσίας του Υπ. Εσωτερικών δεν επεκτείνει από καμία διάταξη την παραπάνω προθεσμία.

Απαιτούνταν συνεπώς ρητή απόφαση περί της νομιμότητας της ή όχι, ώστε να μπορέσει να υλοποιηθεί, χωρίς προσκόμματα και αντιρρήσεις από τρίτους και υπηρεσιακούς παράγοντες.

Η παλαιότερη μορφή του άρθρου 225 του ν. 3852/2010 όριζε: “ 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, **στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων**, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων.”

Η ισχύουσα από 19-07-2018 μορφή του ορίζει: “ 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, **ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους**, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, [η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100]και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος.*** Η περίπτωση η' της παρ.1 ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ με το άρθρο 151 παρ.3 Ν.4555/2018, ΦΕΚ Α 133/19.7.2018, το οποίο ισχύει, σύμφωνα με την παρ.4 του αυτού άρθρου, από την αυτοδιοικητική περίοδο που αρχίζει μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Συνεπώς και κατά την προϊσχύσασα και κατά την ισχύουσα μορφή του παραπάνω άρθρου η παραπάνω σύμβαση απευθείας εκμίσθωσης ακινήτου, με όρο της την ασφαλιτόστρωση της πίστας του Αυτοκινητοδρομίου Σερρών από τον εκμισθωτή Δήμο Σερρών, έπρεπε να υποβληθεί σε έλεγχο νομιμότητας, εντός 30 ημερών από την υποβολή της και αυτό δεν έγινε εμπρόθεσμα. Εκπρόθεσμα ακύρωση της, μετά από 4 και πλέον μήνες από την διαβίβαση της προς έλεγχο, είναι απαράδεκτη, ως χρονικά απρόσφορη και έπρεπε να εκδοθεί από τον ελεγκτή νομιμότητας απόφαση για την έγκριση της (δείτε για τα παραπάνω ΓΝΜ ΝΣΚ Ε ΤΜΗΜΑ 104/2017 για το θέμα αυτό).

Συνεπώς οι αιτιάσεις της παραπάνω απάντησης της ΑΔΜΘ ότι τέθηκε στο αρχείο και δεν έγινε ο έλεγχος της, γιατί από 19-07-2018 δεν υπόκειται σε έλεγχο υπό το κράτος του ν. 4555/2018, δεν ευσταθούν και εισηγούμαι την άσκηση της προσφυγής του άρθρου 151 στην επιτροπή του άρθρου 152 του ΔΚΚ με το παραπάνω θέμα-λόγους προσφυγής και με αίτημα την ακύρωση της απάντησης αυτής και την έγκριση, (κατά τεκμήριο και λόγω παρέλευσης της 30ήμερης αποκλειστικής προθεσμίας ακύρωσης της), της νομιμότητας της με αριθμό 345/2018 απόφασης του ΔΣ του Δήμου Σερρών για το θέμα της απευθείας εκμίσθωσης των χώρων του Αυτοκινητοδρομίου Σερρών στην ΑΕ ΟΤΑ “Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών ΑΕ ΟΤΑ” με όρο της την ασφαλιτόστρωση της πίστας του από τον Δήμο Σερρών, γιατί δεν ακυρώθηκε μέσα στην νόμιμη προθεσμία, παρότι υπέκειτο και υπόκειται σε υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας, αφού τεκμαίρεται νόμιμη γιατί παρήλθε άπρακτη η αποκλειστική 30ήμερος προθεσμία για την ακύρωση της, από τον ασκούντα καθήκοντα ελεγκτή, δηλαδή τον συντονιστή της ΑΔΜΘ και τα εντεταλμένα από αυτόν όργανά της κατ άρθρο 238 του ν. 3852/2010 ».

Στην συνέχεια η Οικον. Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της και τις διατάξεις της περίπτωσης β της παρ. 1 και την παρ. 2 του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Την άσκηση προσφυγής του Δήμου Σερρών στην Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, κατά του με αριθμό 15937/4-10-2018 εγγράφου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης/ Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού Ν. Σερρών, με αίτημα την ακύρωσή του και την έγκριση νομιμότητας της με αριθμό 345/2018 απόφασης του Δ.Σ. του Δήμου Σερρών, με θέμα την απευθείας εκμίσθωση χώρων στην “Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών Α.Ε. Ο.Τ.Α.”, δεδομένης της σοβαρότητας της όλης υπόθεσης και ως έχον ειδικό έννομο συμφέρον.

Εξουσιοδοτεί τον κ. Δήμαρχο Σερρών να καταθέσει την προσφυγή.

Στην απόφαση αυτή μειοψήφησαν οι κ.κ. Χρυσανθίδης Βασίλειος και Ιλανίδου – Βίλλιου Δέσποινα, αιτιολογώντας την αρνητική τους ψήφο ως εξής: Είναι αδιανόητο να επικαλείται ο ελεγκτής νομιμότητας ότι παρήλθε άπρακτη η προθεσμία των 30 ημερών για τον έλεγχο της ως άνω απόφασης όπως ορίζει η ισχύουσα νομοθεσία και να επικαλείται τον Νόμο 4555/19-07-2018 ότι η παραπάνω απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Σερρών δεν υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας από το κράτος, την στιγμή που η απόφαση στάλθηκε στις 22-05-2018 για έλεγχο νομιμότητας και η ισχύς του Ν. 4555/2018 αρχίζει από 19-07-2018 δηλαδή μετά από διάστημα 60 ημερών περίπου. Για τους λόγους αυτούς θα πρέπει να ζητηθούν ευθύνες από τα αρμόδια όργανα του κράτους για αυτή την καθυστέρηση του ελέγχου νομιμότητας της ως άνω απόφασης 345/2018 του Δ.Σ. του Δήμου Σερρών, από τους έχοντες την επίσημη ευθύνη, με μια αιτιολογία που όπως προκύπτει από την όλη διαδικασία δεν ευσταθεί και δεν δικαιολογείται.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΧΑΡΙΤΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΙΟΙΚ/ΚΩΝ-
ΟΙΚΟΝ/ΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ –
ΗΛΕΚΤΡ. ΔΙΑΚΥΒ.- ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
& ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

- 1) Χρυσανθίδης Βασίλειος
- 2) Γρηγοριάδης Χρήστος
- 3) Δούκας Γεώργιος
- 4) Ιλανίδου – Βίλλιου Δέσποινα

Σέρρες 18 - 10 - 2018

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΕΤΡΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΒΕΪΖΑΔΕ ΣΟΦΙΑ