



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ
 ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤ. ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο 16^ο έτους 2022

Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σερρών (Συνεδρίαση 16η)

Στις Σέρρες και στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την **28^η** του μηνός **Μαρτίου** του έτους **2022**, ημέρα της εβδομάδας **Δευτέρα** και ώρα **12:00 μ.**, πραγματοποιήθηκε **Τακτική Μεικτή (διά ζώσης και ταυτόχρονα με τηλεδιάσκεψη) Συνεδρίαση** της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 643/69472/24-09-2021 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών «Σύγκληση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων των δήμων κατά το διάστημα εφαρμογής των μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας», ύστερα από την αριθμ. **16/24-03-2022** έγγραφη πρόσκληση του Αντιπροέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, που εστάλη ηλεκτρονικά σε όλα τα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 77 του Ν.4555/2018.

Από τα εννέα (9) μέλη παρόντες, ήταν οι :

1. Νυχτοπάτης Γεώργιος, Αντιπρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, 2. Δεσποτίδης Ιωάννης, 3. Καρακολίδης Παναγιώτης, 4. Μητλιάγκα Βαρβάρα, 5. Χράπας Παντελής, Μέλη.

Παρόντας (συνδεδεμένος) μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας τηλεδιασκέψεων WEBEX, ήταν το μέλος της Οικονομικής Επιτροπής κ. Δεσποτίδης Ιωάννης.

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Μισιρλής Σπυρίδων, Αντιδήμαρχος και Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, 2. Χαλκιάπουλος Αλέξανδρος, 3. Χατζηδημητρίου Ιωάννης, 4. Χρυσανθίδης Βασίλειος, Μέλη.

Μετά την διαπίστωση απαρτίας, ο κ. Αντιπρόεδρος, ως Προεδρεύων της Οικον. Επιτροπής, που εκλέχθηκε με την υπ' αριθμό **03/21-01-2022** απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η 193 / 2022

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Έγκριση Απόψεων της Αναθέτουσας Αρχής του Δήμου Σερρών για την από 18-3-2022 ηλεκτρονικά κατατεθειμένη 2^η προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. της ένωσης οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ» με δ.τ. «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ», κατά της υπ' αριθμ. 133/2022 Απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό **III** ελέγχου δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου για την κατακύρωση σύμβασης μελέτης με τίτλο : «ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΧΩΡΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ “ΑΝΟΙΚΤΟ ΚΕΝΤΡΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ” ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ “ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ (ΕΠΑΝΕΚ) ΕΣΠΑ 2014-2020».

Στην παραπάνω συνεδρίαση, στο 7^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, έθεσε υπόψη των μελών της την υπ’ αριθμ. 10468/22-03-2022 εισήγηση της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, που έχει ως εξής:

« κ. Πρόεδρε,

Κατόπιν του παραπάνω (α) σχετικού σας εγγράφου, σας παραθέτουμε τις απόψεις της Αναθέτουσας Αρχής κατά των αιτιάσεων που διατυπώνονται στο (β) σχετικό, από την προσφεύγουσα ένωση οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ» :

Κατ’ εφαρμογή της υπ’ αριθμ. 1795/2021 Απόφασης της Α.Ε.Π.Π. με την οποία κρίθηκε η προηγούμενη προσφυγή του εν λόγω οικονομικού φορέα, η Αναθέτουσα Αρχή κάλεσε με την υπ’ αριθμ. 43594/15-12-2021 επιστολή της εκ νέου τον προσωρινό ανάδοχο να προσκομίσει το αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας του μέλους «**ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ**» με ημερομηνία αναφοράς αυτή της προσφοράς (10-1-2021), το οποίο εξέλειπε κατά την υποβολή δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου.

Από την πλευρά του ο προσωρινός ανάδοχος, αιτήθηκε στις 23-12-2021 νέα παράταση υποβολής του εν λόγω δικαιολογητικών, προσκομίζοντας το σχετικό αίτημα έκδοσης του από την αρμόδια αρχή Α.Α.Δ.Ε., για όσο χρόνο χρειαστεί η έκδοση του, σύμφωνα με σχετική πρόβλεψη της διακήρυξης του διαγωνισμού. Το εν λόγω αίτημα εγκρίθηκε από την Αναθέτουσα Αρχή με την υπ’ αριθμ. 14/2022 Α.Ο.Ε. Δήμου Σερρών. Τελικώς με την υπ’ αριθμ. 6266/22-2-2022 έγγραφη απάντηση του προσωρινού αναδόχου, επισημαίνεται ότι δεν κατέστη δυνατή η έκδοση αποδεικτικού φορολογικής ενημερότητας με αναδρομική ισχύ πλέον του τριμήνου, σύμφωνα με την Α.1265/3-12-2020 (ΦΕΚ Β’ 5346/04-12-2020) Απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε., ωστόσο αυτό δεν αμφισβητεί την φορολογική ενημερότητα του «**ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ**», η οποία αποδεικνύεται με στοιχεία που παρατίθενται στην εν λόγω έγγραφη απάντηση.

Η άποψη της Αναθέτουσας Αρχής παραμένει η ίδια όπως και κατά την εξέταση της προηγούμενης 1^{ης} προδικαστικής προσφυγής, καθώς με τις ευνοϊκότερες διατάξεις του Ν.4782/2021 που ισχύουν σήμερα και έχουν τροποποιήσει αυτές του Ν.4412/2016, **όσον αφορά τα δικαιολογητικά προσωρινού αναδόχου, το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς, με την υποβολή του ΕΕΕΣ**. Τούτο σημαίνει ότι η απόδειξη της πλήρωσης των προϋποθέσεων συμμετοχής κατά την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς, καλύπτεται από την προκαταρκτική δήλωση του Ε.Ε.Ε.Σ. και δεν απαιτεί αναλυτική υποβολή δικαιολογητικών. Σε αυτό το πνεύμα αντίστοιχων αποφάσεων της Α.Ε.Π.Π. περί αποφυγής «αυστηρών» αποκλεισμών οικονομικών φορέων για τυπικούς λόγους και προϋποθέσεις οι οποίες έχουν τροποποιηθεί προς το ευμενέστερο με τις ισχύουσες διατάξεις, κρίνεται από την Αναθέτουσα Αρχή ότι δεν πρέπει να απορριφθεί η προσφορά του προσωρινού αναδόχου για τους λόγους που επικαλείται η προσφεύγουσα.

Σε αυτό συνεπικουρούν και οι διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από τον Ν.4782/2021 και ισχύουν σήμερα, αναφέρεται πως : «2. Αποκλείεται από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας, εάν η αναθέτουσα αρχή: α) γνωρίζει ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, σύμφωνα με διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή την εθνική νομοθεσία ή β) μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή

εισφορών κοινωνικής ασφάλισης... Οι περ. α' και β' της παρ. 2 παύουν να εφαρμόζονται όταν ο οικονομικός φορέας εκπληρώσει τις ανωτέρω υποχρεώσεις του είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους στο μέτρο που τηρεί τους όρους του δεσμευτικού διακανονισμού....».

Επιπροσθέτως αναφέρεται πως σύμφωνα με την κατευθυντήρια οδηγία 20 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και συγκεκριμένα την ενότητα III.A «Υποχρεωτικοί λόγοι αποκλεισμού: η αθέτηση των υποχρεώσεων όσον αφορά στην καταβολή φόρων/τελών ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης (άρθρο 73 παρ. 2)», αναφέρεται στην σελίδα 7 ότι : «Εφίσταται η προσοχή των αναθετουσών αρχών στο ότι ο υπό εξέταση λόγος αποκλεισμού δεν εφαρμόζεται και επομένως ο οικονομικός φορέας δεν αποκλείεται, όταν εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του: - είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων - είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους. Και τούτο, διότι, για την επιβολή του υπό κρίση λόγου αποκλεισμού ενδιαφέρει η τρέχουσα συμμόρφωση, δεδομένου ότι αυτός αφορά σε συνεχιζόμενη παραβίαση που λαμβάνει χώρα στο παρόν και δεν επεκτείνεται σε παραβιάσεις του παρελθόντος. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω περιπτώσεις άρσης του λόγου αποκλεισμού προβλέπονται στην ίδια την Οδηγία 2014/24/ΕΕ, χωρίς να εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής ή της εθνικής νομοθεσίας για αντίθετη πρόβλεψη».

Ωστόσο στην ίδια οδηγία και συγκεκριμένα στην σελίδα 8 αυτής αναφέρεται : «Στο ελληνικό δίκαιο, σε κάθε περίπτωση, επισημαίνονται οι διατάξεις του άρθρου 104 παρ. 1 του ν.4412/2016, σύμφωνα με το οποίο το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής, όπως ορίστηκαν στα έγγραφα της σύμβασης, πρέπει να συντρέχουν και κρίνονται σε 3 χρονικά σημεία: α) κατά την υποβολή της αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή της προσφοράς, β) κατά την υποβολή των δικαιολογητικών (κατακύρωσης) του άρθρου 80 και γ) κατά τη σύναψη της σύμβασης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 105 παρ. 3 περ. γ' του ν. 4412/2016», τα οποία ορίζονται και στα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας συμβάσεων έργων κάτω των ορίων του Ν.4412/2016 από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (άρθρο 23.2)».

Εν κατακλείδι, από όλα τα παραπάνω, η άποψη της Αναθέτουσας Αρχής παραμένει πως η εν λόγω παράλειψη και εν τέλει αδυναμία προσκόμισης του δικαιολογητικού φορολογικής ενημερότητας του μέλους της προσωρινής αναδόχου κ. «ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ», δεν δύναται να επιφέρει αποκλεισμό του προσωρινού αναδόχου και κρίνεται δυσανάλογη, για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω, εστιάζοντας κυρίως στις ευμενέστερες διατάξεις του Ν.4412/2016 όπως έχουν τροποποιηθεί με τον Ν.4782/2021 και ισχύουν σήμερα, για τον έλεγχο δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου, κατά την ημερομηνία υποβολής της προσφοράς του ».

Στην συνέχεια η Οικον. Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη: **1)** όσα ο Πρόεδρος και τα μέλη εξέθεσαν, **2)** την υπ' αριθ. **133/2022** απόφασή της, **3)** την από **18-3-2022** ηλεκτρονικά κατατεθειμένη **2^η** προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. της ένωσης οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ» με δ.τ. «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ» κατά της υπ' αριθμ. **133/2022** Α.Ο.Ε. του Δήμου Σερρών, **4)** την υπ' αριθμ. **1795/2021** Απόφαση της Α.Ε.Π.Π. και **5)** τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν.4623/2019 και αντικαταστάθηκε εκ νέου με παρ. 1 του άρθρου 40 του Ν.4735/2020,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει τις Απόψεις της Αναθέτουσας Αρχής του Δήμου Σερρών, (όπως αυτές αναπτύσσονται στο εισηγητικό της παρούσης), προκειμένου αυτές να κοινοποιηθούν προς την Α.Ε.Π.Π., προς εξέταση

της από **18-3-2022** ηλεκτρονικά κατατεθειμένης 2^{ης} προδικαστικής προσφυγής (ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.) της ένωσης οικονομικών φορέων «**ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ & ΣΙΑ**» με δ.τ. «**ΓΑΙΑ Α.Ε. ΜΕΤΕΤΩΝ**» - «**ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ**», κατά της υπ' αριθμ. **133/2022** Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό **III** ελέγχου δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου για την κατακύρωση σύμβασης μελέτης με τίτλο: «**ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΧΩΡΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ “ΑΝΟΙΚΤΟ ΚΕΝΤΡΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ” ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ “ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ (ΕΠΑΝΕΚ) ΕΣΠΑ 2014-2020**».

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

**Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.**

**ΝΥΧΤΟΠΑΤΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΕΡΓΩΝ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ & ΜΕΛΕΤΩΝ**

ΤΑ ΜΕΛΗ

- 1) Δεσποτίδης Ιωάννης
- 2) Καρακολίδης Παναγιώτης
- 3) Μητλιάγκα Βαρβάρα
- 4) Χράπας Παντελής

Σέρρες 30 - 03 - 2022

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΡΥΣΑΦΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΙΝΑΔΟΣ