

Τ.Δ/ουσ
9/6/16

INFORMATICS
DEVELOPMENTS
AGENCY

Digitally signed by
INFORMATICS
DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2016.06.06 08:26:23
EST
Reason:
Location: Athens

ΑΔΑ: ΩΠΡΑΟΡ1Υ-Χ75



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ : ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 20-5-2016

Αριθ. Πρωτ : 6913

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες
FAX: 2321022160
Πληροφορίες: Γ. Ιωαννίδης
Τηλέφωνο: 2321057723
e-mail: gioan@damt.gov.gr

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

23337
Αριθμ. Πρωτ.....
Ελήφθη την..... 9/6/16

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθ. 161/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σερρών.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α'/07-06-2010), με τις οποίες συνίσταται ως ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης του κράτους, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.
2. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010).
3. Την αποδοχή παραιτήσεων των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας (ΦΕΚ 24/τ.Α' / 6-2-2015).
4. Τις διατάξεις του άρθρου 56 του Ν. 4257/2014.
5. Τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010 , σύμφωνα με τις οποίες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία

- Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.
6. Τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α΄/11-4-2012) σύμφωνα με τις οποίες ορίζεται ότι «Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία εποπτείας ΟΤΑ και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη».
 7. Το αριθ. 8866/29-3-2016 έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας η αριθ. 161/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, μαζί με τα συνημμένα.
 8. Την εγκύκλιο 11 με αριθ. πρωτ. 7666/7-2-2007 του Υπουργείου Εσωτερικών σύμφωνα με την οποία ο Γενικός Γραμματέας μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση σε αυτόν του πλήρους φακέλου της σχετικής προς έλεγχο πράξης, εκδίδει απόφαση για την νομιμότητα ή την ακύρωση αυτής. Σε περίπτωση που λείπουν κάποια από τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για τον έλεγχο και ζητηθεί η αποστολή ή συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική προθεσμία άρχεται από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης.
 9. Το αριθ. 14482/13-4-2016 έγγραφο του Δήμου Σερρών σε απάντηση του αριθ. 5542/6-4-2016 όμοιου δικού μας, με το οποίο ζητήθηκαν πρόσθετα στοιχεία για τον έλεγχο νομιμότητας της αριθ. 161/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.
 10. Την αριθ. 161/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών που αναφέρεται στην αναγνώριση - έγκριση πληρωμής τόκων υπερημερίας ποσού 2.448,00 € λόγω καθυστέρησης εξοφλήσεως πιστώσεων που αφορούν το έργο "Βιοκλιματικές Αναβαθμίσεις Δημόσιων Ανοικτών Χώρων στο Δήμο Σερρών" και στην αναμόρφωση του προϋπολογισμού.
 11. Το αριθ. 14482/13-4-2016 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Σερρών σύμφωνα με το οποίο η καθυστέρηση των πληρωμών των λογαριασμών του επίμαχου έργου έγινε, διότι δεν πιστώθηκαν εγκαίρως στην Τράπεζα της Ελλάδος λόγω περιορισμού συναλλαγών στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (capitals control) οι εγκεκριμένες αποφάσεις κατανομών του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων ΕΣΠΑ).
 12. Επειδή η προθεσμία των τριάντα ημερών που τάσσεται από το άρθρο 225 του Ν. 3852/2010 για να εξετασθεί η προσφυγή είναι μεν αποκλειστική αρχίζει όμως από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από τον νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για την διάγνωση της υπόθεσης (πβλ. ΣτΕ 734/2011. 2115/2009 , 2242/2008).
 13. Επειδή στο άρθρο 53 παρ. 9 του ν. 3669/2008 «Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» (ΦΕΚ Α΄ 116/18.6.2008) ορίζεται ότι: «Αν η πληρωμή ενός λογαριασμού καθυστερήσει χωρίς υπαιτιότητα του αναδόχου, πέραν του διμήνου από την υποβολή του, οφείλεται, αν υποβληθεί έγγραφη όχληση και από την ημερομηνία υποβολής της, τόκος υπερημερίας που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 4 του π.δ. 166/2003 (ΦΕΚ 38, Α΄) και ο ανάδοχος μπορεί να διακόψει τις εργασίες, αφού κοινοποιήσει στη διευθύνουσα υπηρεσία ειδική έγγραφη δήλωση». Περαιτέρω, στο π.δ. 166/2003 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην οδηγία 2000/35 της 29.6.2000 για την καταπολέμηση των καθυστερήσεων πληρωμών στις εμπορικές συναλλαγές (ΦΕΚ Α΄ 138)», το οποίο καταργήθηκε με την υποπαρ. Ζ14 της παρ. Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 107/9.5.2013), σύμφωνα με την οποία όμως οι διατάξεις του παραμένουν ισχυρές για τις συμβάσεις που υπογράφηκαν κατά τη διάρκεια ισχύος του, όπως είναι και το συγκεκριμένο έργο, ορίζεται στο άρθρο 4 ότι: «1. Τόκος υπερημερίας οφείλεται από την ημέρα που ακολουθεί την ημερομηνία πληρωμής ή το τέλος της περιόδου πληρωμής που ορίζει η σύμβαση. 2. (...) 3. Ο δανειστής δικαιούται τόκους, εφόσον α) έχει εκπληρώσει τις συμβατικές και νόμιμες υποχρεώσεις του και β) δεν έχει εισπράξει εγκαίρως το οφειλόμενο ποσό, εκτός, εάν δεν υπάρχει ευθύνη του οφειλέτη για την καθυστέρηση. 4. (...)». Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι σε περίπτωση

καθυστέρησης της πληρωμής λογαριασμού σχετικού με την εκτέλεση δημοτικού έργου, μη οφειλόμενης σε υπαιτιότητα του αναδόχου, πλέον του διμήνου από την υποβολή του, οφείλεται, εφόσον υποβληθεί όχληση και από την ημερομηνία υποβολής της, τόκος υπερημερίας. Η τοκοφορία όμως αυτή τελεί υπό την πρόσθετη αρνητική προϋπόθεση της ανυπαρξίας ευθύνης του οφειλέτη και κυρίου του έργου Ο.Τ.Α., η οποία θεσπίζεται με τη διάταξη της παρ.3 του άρθρου 4 του π.δ/τος 166/2003, που εφαρμόζεται και επί των συμβάσεων δημοτικών έργων (Πράξεις VII Τμ. Ε.Σ. 2, 51, 270/2011).

14. Επειδή η αριθ. 161/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου λήφθηκε κατά παράβαση των προαναφερόμενων διατάξεων, λόγω του ότι για την καθυστέρηση των πληρωμών των λογαριασμών του επίμαχου έργου δεν υπήρχε ευθύνη του Δήμου Σερρών αλλά η καθυστέρηση που σημειώθηκε οφειλόταν στο γενικότερο περιορισμό των συναλλαγών στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα λόγω των capitals control .

Για τους παραπάνω λόγους

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθ. 161/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών, για τους λόγους που αναλύονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ.Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ. Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ

ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ Α.Δ.Μ.Θ.

ΔΡ. ΝΙΚΗΤΑΣ ΦΡΑΓΚΙΣΚΑΚΗΣ

ΚΟΙΝ/ΣΗ
Δήμο Σερρών
(με απόδειξη)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ευθυμία Εφραιμίδου
ΔΕ Πληροφορικής Α' Βαθμός