

Δ ΤΥ  
24.3.16.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ : ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο  
Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες  
FAX: 2321022160  
Πληροφορίες: Γ. Ιωαννίδης  
Τηλέφωνο: 2321057716  
e-mail: gioan@damt.gov.gr

INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY  
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY  
Date: 2016.03.23 14:01:44 EET  
Reason: Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΔΑ  
24/3/2016  
Σέρρες 23 -3-2016  
Αριθ. Πρωτ : 3885

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αριθμ. Πρωτ. 11947  
Ελήφθη την 24-3-16

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής των κ.κ. Μουρατίδου Δέσποινας, Φαμπρικάνου Ιωάννη & των λοιπών κατοίκων της περιοχής Σιγής κατά της αριθ. 40/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών.

Α Π Ο Φ Α Σ Η  
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α'/07-06-2010), με τις οποίες συνίσταται ως ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης του κράτους, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.
2. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010).
3. Την αποδοχή παραιτήσεων των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας (ΦΕΚ 24/τ.Α' / 6-2-2015).
4. Τις διατάξεις του άρθρου 56 του Ν. 4257/2014.
5. Την αριθ. οικ.99386/6-11-2014 (ΦΕΚ 3105/τ. Β'/18-11-2014) απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γενικού Γραμματέα» στους προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» (ΑΔΑ:Ω7ΑΛΟΡ1Υ-2ΧΝ).
6. Τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, σύμφωνα με τις οποίες οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την

66ω2 540/26.3.2016

- κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.
7. Τις διατάξεις των παρ. 2 & 3 του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί. Η άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.
  8. Τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 208 του Ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων) σύμφωνα με τις οποίες τα Δημοτικά και Κοινοτικά Συμβούλια, καθώς και τα Διοικητικά Συμβούλια των Συνδέσμων οφείλουν, δύο (2) τουλάχιστον μήνες πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους, να αποφασίζουν για το ετήσιο τεχνικό πρόγραμμα που περιλαμβάνει με σειρά προτεραιότητας τα έργα που πρέπει να εκτελεστούν και που η δαπάνη τους πρέπει να αντιμετωπιστεί με τα κάθε είδους έσοδα του προϋπολογισμού. Η δαπάνη για κάθε έργο υπολογίζεται κατά προσέγγιση, σύμφωνα με προκαταρκτικές εκθέσεις, προμελέτες, μελέτες ή άλλα στοιχεία.
  9. Την αριθ. 40/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών που αναφέρεται στην τροποποίηση του τεχνικού προγράμματος και στην αναμόρφωση του προϋπολογισμού έτους 2016.
  10. Την προσφυγή των κ.κ. Μουρατίδου Δέσποινας, Φαμπρικάνου Ιωάννη & των λοιπών κατοίκων της περιοχής Σιγής, η οποία κατατέθηκε στην υπηρεσία μας στις 24/2/2016 (αρ. πρωτ. 3299), με την οποία ζητείται η ακύρωση της αριθ. 40/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών.
  11. Το αριθ. 8024/1-3-2016 έγγραφο του Δήμου Σερρών σε απάντηση του αριθ. 3299+2555/25-2-2016 όμοιου δικού μας, με το οποίο ζητήθηκαν πρόσθετα στοιχεία για την εξέταση της προσφυγής.
  12. Επειδή η από 24/2/2016 προσφυγή των κ.κ. Μουρατίδου Δέσποινας, Φαμπρικάνου Ιωάννη & των λοιπών κατοίκων της περιοχής Σιγής ασκήθηκε μέσα στην προβλεπόμενη προθεσμία (ανάρτηση της αριθ. 40/2016 απόφασης στις 11/2/2016). Ως εκ τούτου θεωρείται τυπικά δεκτή και εξετάζεται.
  13. Τις διατάξεις του άρθρου 77 του Ν.4316/2014, με τις οποίες καταργήθηκαν οι όμοιες της παρ. 1 του άρθρου 161 του Ν.3463/2006, σύμφωνα με τις οποίες επιτρέπεται πλέον η μεταφορά πίστωσης που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό για την εκτέλεση έργου για ενίσχυση ή δημιουργία άλλου κωδικού αριθμού δαπάνης, υπό την προϋπόθεση φυσικά ότι οι πιστώσεις που είχαν εγγραφεί για την εκτέλεση του έργου δεν ήταν ειδικευμένες.
  14. Την αριθ. 69/2008 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το περιεχόμενο της οποίας έγινε αποδεκτό από τον Υφυπουργό Εσωτερικών, σύμφωνα με την οποία κατά πάγια διοικητική πρακτική που είχε σαν βάση υπουργικές αποφάσεις και εγκυκλίους με τις οποίες παρείχοντο οδηγίες για την σύνταξη των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και την κατάταξη των εσόδων σε κωδικούς αριθμούς, τα τακτικά έσοδα των Ο.Τ.Α. διακρίνονταν σε τρεις κατηγορίες : α) Ειδικευμένα. Τα έσοδα αυτά προορίζονταν από το νόμο να καλύψουν αποκλειστικά, δαπάνες εκτελέσεως έργων κοινής ωφελείας, ή πληρωμής αποζημιώσεων απαλλοτριωμένων ακινήτων, για εκτέλεση τέτοιων έργων. β) Γενικά ή ανειδίκευτα. Τα έσοδα αυτά, λόγω μη υπάρξεως δεσμεύσεως από το νόμο, μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη κάθε είδους δαπάνης (διοικήσεως, εκτελέσεως έργων κ.λ.π.). γ) Ανταποδοτικά. Τα έσοδα αυτά προορίζονταν να καλύψουν κάθε δαπάνη που έχει σχέση με τις ανταποδοτικές υπηρεσίες εξ' αιτίας των οποίων

εισπράττονταν (καθαριότητα, Ύδρευση, Άρδευση, Αποχέτευση, Ηλεκτροφωτισμός). Ειδικευμένα έσοδα με την παρατιθέμενη πιο πάνω έννοια είναι : α) Το αναφερόμενο στο άρθρο 23 του από 24.9/20.10.1958 Β.Δ. (τέλος επί των αδειών ανεγέρσεως, συμπληρώσεως, προσθήκης, επεκτάσεως ή διαρρυθμίσεως οικοδομών) διατιθέμενο αποκλειστικώς για την εκτέλεση έργων και την πληρωμή απαλλοτριώσεων για την εφαρμογή σχεδίων πόλεων.

15. Επειδή στο αριθ. 8024/1-3-2016 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Σερρών αναφέρονται κατά λέξη τα εξής: « α) Στην αριθ. 40/2016 απόφαση Δ.Σ. περί τροποποίησης Τεχνικού Προγράμματος έτους 2016 προβλέπεται το έργο με τίτλο: "Εργασίες οδοστρωσίας - Ασφαλτοστρώσεις Δ.Ε. Σερρών έτους 2016" στον Κ.Α. 70.7333.017 με πίστωση 700.000,00€. Οι πηγές χρηματοδότησης του έργου είναι από ΣΑΤΑ 2016 (200.000,00€) από ΠΡ.ΕΦΑΡ. ΑΓ. ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ (200.000,00€) και από ΠΡ.ΕΦΑΡ. ΣΙΓΗΣ (300.000,00€). Οι πιστώσεις που προέρχονται από τις πράξεις εφαρμογής των ανωτέρω περιοχών θα διατεθούν και θα αξιοποιηθούν αποκλειστικά στις αντίστοιχες περιοχές και σε καμία περίπτωση στην ευρύτερη περιοχή της Δημοτικής Ενότητας του Δήμου Σερρών, όπως θα προβλέπεται στην σχετική μελέτη που θα συνταχθεί από την Δ.Τ.Υ. του Δήμου μας. β) Οι ειδικευμένες πιστώσεις στην αριθ. 40/2016 απόφαση Δ.Σ. περί τροποποίησης Τεχνικού Προγράμματος έτους 2016 στο Α' ΜΕΡΟΣ "ΝΕΑ ΕΡΓΑ ΕΤΟΥΣ 2016" είναι στα σημεία Α/Α 1, Α/Α 12, Α/Α 14, Α/Α 15 και θα χρησιμοποιηθούν για τον σκοπό που προορίζονται, όπως φαίνεται στον συνημμένο Πίνακα 1».
16. Επειδή με την αριθ. 40/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου αναμορφώνεται ο προϋπολογισμός έτους 2016, μεταφέροντας πιστώσεις 300.000,00€ και 400.000,00€ από τους Κ.Α 00.6736.039 με τίτλο «Προγραμματική Σύμβαση Δήμου και ΔΕΥΑΣ για το έργο : Κατασκευή τμήματος ομβρίων στην περιοχή Σιγής πόλης Σερρών» και Κ.Α 70.7333.016 με τίτλο «Ασφαλτοστρώσεις Δ.Ε Σερρών έτους 2016» αντίστοιχα, στον Κ.Α 70.7333.017 με τίτλο «Εργασίες οδοστρωσίας-Ασφαλτοστρώσεις Δ.Ε Σερρών έτους 2016» , οι πηγές χρηματοδότησης του οποίου είναι από ΣΑΤΑ 2016 (200.000,00€) από ΠΡ.ΕΦΑΡ. ΑΓ. ΑΝΑΡΓΥΡΩΝ (200.000,00€) και από ΠΡ.ΕΦΑΡ. ΣΙΓΗΣ (300.000,00€).
17. Επειδή λόγω της ειδικότητας των πιστώσεων, τα ποσά που προέρχονται από τις πράξεις εφαρμογής Αγίων Αναργύρων (200.000,00€) και Σιγής (300.000,00€) θα έπρεπε ως ειδικευμένα έσοδα να διατεθούν αποκλειστικά για την εκτέλεση έργων των συγκεκριμένων περιοχών, με ξεχωριστές πιστώσεις στον προϋπολογισμό και με τη σύνταξη ξεχωριστών μελετών και εγγραφών στο τεχνικό πρόγραμμα.
18. Επειδή με την αναμόρφωση αυτή οι πιστώσεις αυτές μεταφέρονται σ'έναν ενιαίο κωδικό ( Κ.Α 70.7333.017 ) του προϋπολογισμού με τίτλο «Εργασίες οδοστρωσίας-Ασφαλτοστρώσεις Δ.Ε Σερρών έτους 2016» πίστωσης 700.000,00€ στον οποίο περιλαμβάνονται γενικά εργασίες οδοστρωσίας-ασφαλτοστρώσεις στη Δημοτική Ενότητα Σερρών για το έτος 2016, κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων.

Για τους παραπάνω λόγους

## Αποφασίζουμε

Κάνουμε δεκτή την από 24/2/2016 προσφυγή των κ.κ. Μουρατίδου Δέσποινας, Φαμπρικάνου Ιωάννη & των λοιπών κατοίκων της περιοχής Σιγής και ακυρώνουμε εν μέρει την αριθ. 40/2016 απόφαση του Δ.Σ ως προς τα σκέλη αυτής που αφορούν στο έργο με τίτλο «Εργασίες οδοστρωσίας-Ασφαλτοστρώσεις Δ.Ε Σερρών έτους 2016», για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ.Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ. Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ Α.Δ.Μ.Θ.

ΔΡ. ΝΙΚΗΤΑΣ ΦΡΑΓΚΙΣΚΑΚΗΣ

### ΚΟΙΝ/ΣΗ

(με απόδειξη)

1. Δήμο Σερρών
2. κ. Μουρατίδου Δέσποινα  
Καντά 2 , Σέρρες

(με την παράκληση να ενημερώσει  
τους λοιπούς προσφεύγοντες)