



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
 ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
 ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
 Ταχ. Κώδ.: 62125 Σέρρες
 FAX: 23210- 22660
 Πληροφορίες: Ελ. Μήτρακα
 Τηλέφωνο: 2313309066
 E-mail: helenmi@damt.gov.gr

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Ημ/νία: 28-01-2021
 Αριθμός Πρωτοκόλλου: 2717

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
 Σέρρες 20 Ιανουαρίου 2021

Αριθ.Πρωτ. 35

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 21-12-2020 προσφυγής της Ανώνυμης Εταιρίας Γενικών Ασφαλίσεων με την επωνυμία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ Α.Ε.Γ.Α.» κατά της αριθ.440/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών.

ΑΠΟΦΑΣΗ
 Ο Συντονιστής της
 Αποκεντρωμένης Διοίκησης
 Μακεδονίας-Θράκης

1. Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:

α) των άρθρων 1 παρ.2 περ.19Α, 6 παρ.1 vii, 225, 226,227 , 238 παρ.1, 280 I και 283 παρ. 4 του Ν.3852/2010 "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης -Πρόγραμμα Καλλικράτης" (ΦΕΚ 87/Α'/07-06-2010),

β) των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/2010 "Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης" (ΦΕΚ 235Α'/27-12-2010) σε συνδυασμό με τα άρθρα 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47 Α'), την υπ' αρ.πρωτ. 14138/15-5-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) για το διορισμό του Συντονιστή και την αρθμ. 35748/30-5-2017 (ΦΕΚ 1971/Β'/07-6-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων,

γ) των άρθρων 118, 131, 132 και 283 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133 Α/19-07-2018): «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και

αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] -Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.»

δ)των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»(Α'47).

2. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.3852/2010, «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. – Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....
3. Την από 21-12-2020 προσφυγή της Ανώνυμης Εταιρίας Γενικών Ασφαλίσεων με την επωνυμία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ Α.Ε.Γ.Α.» που εδρεύει στο 15οχλμ της Ε.Ο. Θεσσαλονίκης–Περαίας και εκπροσωπείται νόμιμα κατά της αριθ.440/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου όπως υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας στις 22-12-2020 (αριθ.πρωτ. 20596).
4. Το αριθ.39504/30-12-2020 έγγραφο του Δήμου Σερρών το οποίο περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 4-1-2021 (αριθ. πρωτ. 35) κατόπιν του αριθ. 20596/22-12-2020 εγγράφου μας .

Αφού σκεφθήκαμε

κατά το Νόμο

και ειδικότερα

1. Τις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν.4555/2018, όπως ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες, Το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 227 Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας 1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.
2. Τις διατάξεις του άρθρου 117 του ίδιου νόμου (Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας) σύμφωνα με τις οποίες το άρθρο 226 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 226 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπάγγελτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί
3. Επειδή ο αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας που ασκεί ο Γενικός Γραμματέας στο πλαίσιο της διοικητικής εποπτείας έχει ως γνώμονα τις γενικές αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης προστασίας του διοικούμενου.
4. Επειδή η διάταξη αποσκοπεί στην αποτροπή νομιμοποίησης παράνομων καταστάσεων, κυρίως για περιπτώσεις αποφάσεων που δεν αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο όπως οι προσβαλλόμενες αποφάσεις οι οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται ως προς το είδος τους σε αυτές που υπόκεινται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των διατάξεων του άρθρου 117 του Ν.4555/2018.
5. Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν στο παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια στο βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Επειδή προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι:

- (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.
6. Επειδή σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην αριθμ.7666/11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών για το παραδεκτό της άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων απαιτείται η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστικό χαρακτήρα, η οποία αυτοτελώς επιφέρει έννομα αποτελέσματα, όχι δε και οι γνωμοδοτήσεις αυτών, οι οποίες εντάσσονται στα πλαίσια ορισμένης συνθέτου διοικητικής ενέργειας, διεπόμενης από ειδικές διατάξεις.
 7. Επειδή η υπό κρίση προσφυγή κατά της αριθ.440/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών ασκήθηκε εμπρόθεσμα με έννομο συμφέρον της Ανώνυμης Εταιρίας Γενικών Ασφαλίσεων με την επωνυμία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ».
 8. Επειδή με το αριθ. 39504/30-12-2020 απαντητικό έγγραφο του αρμοδίου Τμήματος Κυκλοφοριακού Σχεδιασμού και Συγκοινωνίας του Δήμου Σερρών κατατέθηκαν οι απόψεις του Δήμου Σερρών στους λόγους που προβάλλονται στην υπό εξέταση προσφυγή.
 9. Επειδή η προσφεύγουσα ανώνυμη εταιρία αρχικά αιτήθηκε στο Δήμο Σερρών την παραχώρηση δύο (2) θέσεων στάθμευσης-φορτοεκφόρτωσης, μία για ασθενοφόρο και μία για όχημα οδικής βοήθειας, εμπροσθεν του υποκαταστήματος της Εταιρίας στις Σέρρες (γωνία Βενιζέλου και Ιθάκης). Με το αριθ.18763/13-7-2020 έγγραφό του ο Δήμος Σερρών απάντησε αρνητικά στο παραπάνω αίτημα επειδή οι χώροι φορτοεκφόρτωσης και οι παράδιες θέσεις στάθμευσης είναι κοινόχρηστες στην οδό Ιθάκης που δεν παραχωρούνται σε ιδιώτες, με την επισήμανση ότι η οδός Βενιζέλου αποτελεί τμήμα της Εθνικής Οδού όπου απαγορεύεται η στάθμευση. Κατόπιν τούτου η Ανώνυμη Εταιρία Γενικών Ασφαλίσεων με την επωνυμία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ» άσκησε την αριθ. 20502/23-7-2020 Ένσταση για την ακύρωση-τροποποίηση του αριθ.18763/13-7-2020 εγγράφου της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Σερρών και η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής αφού εξέτασε τα αναφερόμενα στην παραπάνω ένσταση καθώς και στην αρχική αίτηση της εταιρίας, έλαβε την αριθ.81/2020 γνωμοδοτική απόφαση για τη μη θεσμοθέτηση των θέσεων στάθμευσης για τα οχήματα της εταιρίας «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ Α.Ε.Γ.Α.» (ασθενοφόρο και όχημα οδικής βοήθειας) επί της οδού Ιθάκης, δεδομένου ότι δεν θεσμοθετούνται θέσεις

στάθμευσης για ιδιωτικά οχήματα εκτός αν οι θέσεις προορίζονται για το ευρύ κοινό ή το ορίζει ο Νόμος.

10. Επειδή η ως άνω γνωμοδοτική απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Σερρών λήφθηκε στη συνεδρίαση της 23ης Σεπτεμβρίου 2020 σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 73 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με τις όμοιες του άρθρου 94 Ν.4685/2020 (ΦΕΚ 92/7-5-2020 τεύχος Α') και όχι βάσει των διατάξεων της παρ.3 του άρθρου 40 του Ν.4735/20 που επικαλείται η εταιρία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ» στην κρινόμενη προσφυγή, οι οποίες είναι μεταγενέστερες της συνεδρίασης (ΦΕΚ 197/12-10-2020 τεύχος Α')
11. Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίνει την προαναφερόμενη απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής έχοντας υπόψη το περιεχόμενο του αριθ. 9477/3-1-2017 απαντητικού εγγράφου της Δ/σης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού Κεντρικής Μακεδονίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης με θέμα «Έγκριση αποφάσεων που αφορούν θέσεις φορτοεκφόρτωσης και δημόσιες θέσεις στάθμευσης ΑΜΕΑ», στο εξειδικευμένο ερώτημα του Δήμου Σερρών που αφορά αν πρέπει να προηγηθεί η διαδικασία κανονιστικής απόφασης κυκλοφοριακών ρυθμίσεων για τη θέσμοθέτηση θέσεων φορτοεκφόρτωσης και δημοσίων θέσεων στάθμευσης ΑΜΕΑ, σε τμήματα οδών που υφίσταται νόμιμη στάθμευση, σύμφωνα με το οποίο:

«Η διαχείριση των νομίμως υφιστάμενων θέσεων στάθμευσης χωρίς να απαιτείται, κατ' εφαρμογή προδιαγραφών, επέμβαση στο οδόστρωμα ή άλλη κυκλοφοριακή παρέμβαση για την υλοποίησή τους, δεν συνιστά μέτρο κυκλοφοριακής ρύθμισης και ως εκ τούτου οι αντίστοιχες Αποφάσεις Δημοτικού Συμβουλίου **δεν υπόκεινται στις διατάξεις του άρθρου 52, παρ,1 του Ν.2696/1999 (Κ.Ο.Κ)** (που αφορούν κανονιστικές αποφάσεις - Μέτρα ρύθμισης οδικής κυκλοφορίας).»
12. Επειδή βάσει των ανωτέρω, με την αριθ.440/2020 απόφασή του το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών εξέτασε και απέρριψε **το αίτημα παραχώρησης θέσεων στάθμευσης-φορτοεκφόρτωσης καθώς και τη σχετική ένσταση της προσφεύγουσας ανώνυμης εταιρίας** και με το αριθ.20552/26-11-2020 έγγραφό του διαβίβασε την εν λόγω ατομική διοικητική πράξη στην προσφεύγουσα.
13. Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση δεν αποτελεί κανονιστική απόφαση κυκλοφοριακών ρυθμίσεων σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 79 και

82 του Ν.3463/2006 (Δημοτικός Κώδικας), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν καθώς και των όμοιων του άρθρου 73 του Ν.3852/2010 ομοίως όπως ισχύουν.

14. Επειδή τόσο από την αρχική αίτηση της προσφεύγουσας εταιρίας όσο και από την προσφυγή της προκύπτει ότι αιτείται θέσεις στάθμευσης-φορτοεκφόρτωσης για συγκεκριμένα οχήματα της ανώνυμης εταιρίας.
15. Επειδή όπως επισημαίνεται με το αριθ.39504/30-12-2020 απαντητικό έγγραφο του ο Δήμος Σερρών έλαβε κανονιστική απόφαση που αφορά μόνο τις κοινόχρηστες θέσεις φορτοεκφόρτωσης και όχι ιδιωτικές, οι οποίες είναι κοινόχρηστοι χώροι φορτοεκφόρτωσης και όχι αποκλειστικής χρήσης μεμονωμένων επιχειρήσεων ή επαγγελματιών, ακόμα και αν βρίσκονται σε άμεση γεινίαση ή αν οι συγκεκριμένοι ενδιαφερόμενοι χρήστες αιτήθηκαν τη δημιουργία του χώρου στην εγγύτητά τους (άρθρο 6ο - αριθ.883/2018 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου).

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 21-12-2020 προσφυγή της Ανώνυμης Εταιρίας Γενικών Ασφαλίσεων με την επωνυμία «ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ Α.Ε.Γ.Α.» που εδρεύει στο 15οχλμ της Ε.Ο. Θεσσαλονίκης – Περαιάς και εκπροσωπείται νόμιμα κατά της αριθ.440/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης .

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ.Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

Κοινοποίηση:

1. Ανώνυμη Εταιρία
Γενικών Ασφαλίσεων
«ΙΝΤΕΡΣΑΛΟΝΙΚΑ Α.Ε.Γ.Α.»
15οχλμ της Ε.Ο. Θεσσαλονίκης-Περαιάς
Δια του Πληρεξουσίου Δικηγόρου
Νικολάου Βακουφάρη
Μητροπόλεως 19
54624 Θεσσαλονίκη
(Με απόδειξη)

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ -ΘΡΑΚΗΣ**

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ