



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

ΑΔΑ: ΨΕΣΔΟΡ1Υ-ΡΞ1

Σέρρες 7 Σεπτεμβρίου 2023

Αριθ. Πρωτ. 121649

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125 Σέρρες
Πληροφορίες: Ελ. Μήτρακα
Τηλέφωνο: 2313309066
E-mail: helenmi@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εν μέρει ακύρωση της αριθ.403/2023 απόφασης (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Γραμματέας της
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:

- α) των άρθρων 1 παρ.2 περ.19Α, 6 παρ.1 vii, 225, 226,227 , 238 παρ.1, 280 Ι και 283 παρ. 4 του Ν.3852/2010 “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης -Πρόγραμμα Καλλικράτης” (ΦΕΚ 37/Α’/07-06-2010),
β) των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/2010 “Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης” (ΦΕΚ 235Α’/27-12-2010) σε συνδυασμό με τα άρθρα 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47 Α’), την υπ’ αρ.πρωτ. 14138/15-5-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) για το διορισμό του Συντονιστή και την αριθμ. 35748/30-5-2017 (ΦΕΚ 1971/Β’/07-6-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων,
γ) των άρθρων 118, 131, 132 και 283 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133 Α/19-07-2018): «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] -Ρυθμίσεις

για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.»,

δ) των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»(Α'47).

2. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν.3852/2010, «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. – Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....
3. Την αριθμ.πρωτ.34012/25.05.2022 (ΦΕΚ 435/Υ.Ο.Δ.Δ/26.05.2022) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
4. Την αρ.πρωτ.94360/1-7-2023(ΦΕΚ 4330/Β'6-7-2023–ΑΔΑ:9ΒΗ4ΟΡ1Υ-32Ε) απόφαση του Γραμματέα της Α.Δ.Μ.-Θ. περί «Ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας–Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γραμματέα» στους προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης»
5. Την αριθ.403/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών που αναφέρεται στην έγκριση της 28^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού οικ. έτους 2023.
6. Το αριθ.29167/30-8-2023 διαβιβαστικό έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας στο Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού Ν.

αριθ. εισερχομένου 117890) μαζί με όλες τις πράξεις που προηγήθηκαν και στις οποίες στηρίχθηκε η κρινόμενη πράξη.

7. Το αριθ.30430/6-9-2023 διαβιβαστικό του Δήμου Σερρών με το οποίο υποβλήθηκε εκ νέου η υπό κρίση αριθ. 403/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών σε ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ (στις 6-9-2023 αριθ.Εισερχ. 120972).

Αφού σκεφθήκαμε

κατά το Νόμο

και ειδικότερα

1. Τις διατάξεις του άρθρου 116 του Ν.4555/2018, όπως ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες, το άρθρο 225 του Ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος.....2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής

πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.4. ...5. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. όπου στα άρθρα 128, 129 και 130 του παρόντος αναφέρεται Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

2. Επειδή η υπό κρίση αριθ.403/2023 (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών αφορά στην 28^η αναμόρφωση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού οικ. έτους 2023.
3. Επειδή ο Προϋπολογισμός είναι η διοικητική πράξη – απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου με την οποία προσδιορίζονται τα έσοδα και καθορίζονται τα όρια των δαπανών-πιστώσεων του Ο.Τ.Α. για κάθε οικονομικό έτος, το οποίο συμπίπτει με το ημερολογιακό. Ορίζεται επίσης ως μια κατάσταση λογαριασμών όπου εμφανίζονται σε κάθετη διάταξη τα ποσά των εσόδων, τα οποία υπολογίζει να εισπράξει ο ΟΤΑ στο επόμενο οικονομικό έτος από την κατάρτιση αυτού και τα ποσά των δαπανών που σχεδιάζει να πραγματοποιήσει στην ίδια οικονομική χρήση. Για την κατάρτιση, ψήφιση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), ως Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (Φ.Γ.Κ.) άρθρου 14 Ν. 4270/14, έχουν εφαρμογή οι Βασικές και Γενικές Αρχές του Δημοσιονομικού Δικαίου και της τηρούμενης νόμιμης δημοσιολογιστικής και δημοσιονομικής διαδικασίας.
4. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 162 του Ν.3463/2006 (Έλεγχος προϋπολογισμού) και του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 (Προγραμματισμός, προϋπολογισμός και θέματα οικονομικής διαχείρισης των νέων δήμων) οι προϋπολογισμοί των δήμων υποβάλλονται για έλεγχο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και προβλέπεται επικύρωση αυτών.
5. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 23 Ν.3536/2007, υποβάλλονται για έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων που αφορούν στις αναμορφώσεις των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α., συνοδευόμενες από τις εισηγήσεις των αρμόδιων υπηρεσιών και η αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδει σχετική απόφαση περί της νομιμότητας της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου αναφορικά με την αναμόρφωση εντός αποκλειστικής προθεσμίας 10 ημερών (παρ 5 του άρθρου 23 του Ν.3536/2007), υπό την προϋπόθεση ότι έχει στην διάθεσή της όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την ολοκλήρωση του ελέγχου.

Σύμφωνα με τις αναφορές στο Δημοσιονομικό Δίκαιο το γενικό περίγραμμα που διέπει τον προϋπολογισμό συνοψίζεται στην: Αρχή του ενιαυσίου: Ο Προϋπολογισμός ισχύει για ένα ενιαίο οικον. έτος, το οποίο συμπίπτει με το ημερολογιακό. Αρχή της καθολικότητας: Στον Προϋπολογισμό εγγράφονται όλα τα έσοδα και όλες οι δαπάνες. Αρχή της ενότητας: Ο Προϋπολογισμός αποτελείται από δύο μέρη, έσοδα & δαπάνες που εγγράφονται σε ένα ενιαίο κείμενο. Αρχή της ειδικότητας: Κάθε πίστωση μπορεί να διατεθεί μόνο για τον σκοπό για τον οποίο αυτή προορίζεται. **Αρχή της ακρίβειας:** Οι προβλέψεις μας πρέπει να είναι ακριβείς και στο πλαίσιο του εφικτού να πραγματοποιηθούν. **Αρχή της σαφήνειας και της αλήθειας:** Οι προβλέψεις μας πρέπει να είναι σαφείς και αληθινές, με βάση την λήψη στοιχείων εκτέλεσης του Προϋπολογισμού προηγούμενων οικον. ετών. Αρχή της προβλεψιμότητας: Στον Προϋπολογισμό που καταρτίζεται το προηγούμενο της εκτέλεσης οικον. έτος, προβλέπουμε επακριβώς τα έσοδα και τις δαπάνες του επόμενου οικον. έτους που αυτός αφορά. Αρχή της ισοσκελίσης: Τα έσοδα και οι δαπάνες πρέπει να είναι ίσα (ισοσκελismένα). Αρχή της δημοσιότητας: Αν ο Προϋπολογισμός μετά την έγκριση αυτού δεν δημοσιευθεί (επίσημη ιστοσελίδα Δήμου, τοπικό τύπο, Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ) παρά την έγκριση αυτού, δεν εκτελείται.

6. Επειδή κατά την υποβολή των αναμορφώσεων αποστέλλεται εισηγητική ή έκθεση με απεικόνιση των ΚΑ που αυξομειώνονται. Σημειώνεται ότι από την ανωτέρω έκθεση θα πρέπει να αιτιολογούνται με τρόπο σαφή και τεκμηριωμένο οι εκάστοτε μεταβολές που συντελούνται στον προϋπολογισμό. Απαραίτητο δε στοιχείο της αιτιολογίας αυτών είναι μεταξύ άλλων και η παράθεση των συγκεκριμένων διατάξεων της νομοθεσίας που λαμβάνονται υπόψη για την έκδοση τους, τυχόν άλλες εισηγήσεις, διοικητικές πράξεις ή αποφάσεις που λαμβάνονται υπόψη. Η υπερεκτίμηση των εσόδων ή η εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν δεν είναι νόμιμη, διότι καθιστούν τον προϋπολογισμό ελλειμματικό. Δεδομένου ότι, η απόκλιση επί των ανωτέρω συνιστά λόγο ακύρωσης της απόφασης περί αναμόρφωσης του προϋπολογισμού, καθιστά απαραίτητη την σύνταξη της εισηγητικής έκθεσης, από την οποία θα πρέπει να προκύπτει με σαφήνεια η ανάγκη αναμόρφωσης και να αιτιολογείται πλήρως κάθε μεταβολή πίστωσης Κ.Α. του προϋπολογισμού”.

7. Επειδή ο προϋπολογισμός και οι τελούμενες τροποποιήσεις αυτού έχουν μια συνέχεια και επειδή η εκάστοτε αναμόρφωση βασίζεται σε οικονομικά δεδομένα του προϋπολογισμού όπως έχει διαμορφωθεί με την προγενέστερη αναμόρφωση αυτού, κρίνεται σκόπιμο για την εύρυθμη λειτουργία του Δήμου να μην λαμβάνονται περαιτέρω αποφάσεις αναμορφώσεων προτού ολοκληρωθεί ο προβλεπόμενος έλεγχος.
8. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ.1 του Ν.3852/2010 που αναφέρεται στις αρμοδιότητες Οικονομικής Επιτροπής Δήμων η **Οικονομική Επιτροπή** είναι συλλογικό όργανο, **αρμόδιο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της οικονομικής και διοικητικής λειτουργίας του δήμου.** ... β) Συντάσσει και εισηγείται το σχέδιο του προϋπολογισμού και ελέγχει την πρόοδο υλοποίησής του. Έχει την ευθύνη για την πιστή εκτέλεση του προϋπολογισμού
9. Επειδή η Οικονομική Επιτροπή αποφασίζει για την παροχή δεσμευτικής εισήγησης αναμόρφωσης του προϋπολογισμού, κατά τη διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου έκτου της από 22.8.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (Α' 161), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 του ν. 4722/2020 (Α' 177). (περίπτ.ιη' παρ.1 άρθρο 72 Ν.3852/10, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.1 του άρθρου 40 του Ν.4735/20)
10. Επειδή κατά την αναμόρφωση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού απαιτείται απόφαση της οικονομικής επιτροπής με την οποία γίνεται εισήγηση του σχεδίου της αναμόρφωσης του προϋπολογισμού, προς το Δημοτικό Συμβούλιο.
11. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του της παρ.1 του άρθρου 161 του Ν.3463/2006 (Μεταφορά πιστώσεων από έργα) κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους επιτρέπεται η μεταφορά πίστωσης από έργο σε έργο ή και από έργο για την ενίσχυση ή δημιουργία οποιουδήποτε άλλου κωδικού αριθμού δαπάνης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεωτικών δαπανών, **υπό την προϋπόθεση** ότι τηρείται ο **ανταποδοτικός ή εξειδικευμένος χαρακτήρας των πιστώσεων και με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων για τις πιστώσεις αυτές.** [Αρχή Τροποποίησης] «Ειδικότερα, από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους επενδυτικών δαπανών των δήμων, ποσοστό έως πενήντα τοις εκατό (50%) μπορεί να διατίθεται προς αντιμετώπιση λειτουργικών δαπανών που διαπιστώνονται κατά το τελευταίο τρίμηνο του οικονομικού έτους και δεν μπορούν να καλυφθούν από τα τακτικά ή έκτακτα έσοδά τους. Για τις

μεταφορές αυτές απαιτείται αναμόρφωση του προϋπολογισμού.» - ΑΝΤΙΚ. ΤΟΥ ΤΕΛΕΥΤΑΙΟΥ ΕΔΑΦΙΟΥ ΤΗΣ ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 161 ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 4 ΤΟΥ ΑΡΘ. 9 ΤΟΥ Ν. 4674/20, ΦΕΚ-53 Α/11-3-20 [Τέλος Τροποποίησης]

12. Επειδή στην προκειμένη περίπτωση στη συνεδρίαση της 25^{ης} Αυγούστου 2023 το Δημοτικό Συμβούλιο αναμορφώνει τον εγκεκριμένο προϋπολογισμό του Δήμου Σερρών βάσει της αριθ.501/2023 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής.
13. Επειδή η Οικονομική Επιτροπή έλαβε υπόψη της εκτός από τον εγκεκριμένο προϋπολογισμό και το ΟΠΔ του Δήμου Σερρών οικονομικού έτους 2023 που ψηφίστηκαν με την αριθ.349/2022 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκαν με την αρ.πρωτ.11446/23-1-2023 απόφαση Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης και τους εξής λόγους που αναλύονται στο αριθμ.πρωτ.24744/18-7-2023 έγγραφο του Τμήματος Λογιστηρίου με θέμα «Επιτακτική ανάγκη αναμόρφωσης του προϋπολογισμού οικ. έτους 2023 για την ενίσχυση και δημιουργία κωδικών εσόδων και εξόδων»:
- την ανάγκη ενίσχυσης του δόσης του δανείου του Δήμου, των πιστώσεων των κωδικών 10.6271.001 και 35.6271.001 που αφορούν την ύδρευση δημοτικών κτιρίων και κοινοχρήστων χώρων, της πίστωσης του κωδικού 10.6041.006 που αφορά «ΑΠΟΔΟΧΕΣ ΕΚΤΑΚΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΙΔΟΧ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΛΥΨΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ»,
 - Την αρ.906/24268/14-7-2023 Απόφαση Δημάρχου για την αποδοχή της προσωρινής διαταγής επί αιτήσεως ασφαλιστικών μέτρων 11 υπαλλήλων του Δήμου κοινωφελούς εργασίας.
- Τα αριθ.πρωτ. 27723/14-8-2023 και 27632/11-8-2023 έγγραφα του Αντιδημάρχου Οικονομικών Λειτουργιών, Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Προγραμματισμού, Ανάπτυξης & Επιχειρηματικότητας του Δήμου με θέμα «Πρόταση αναμόρφωσης προϋπολογισμού 2023».
- Το αριθμ.πρωτ.27962/17-8-2023 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών με θέμα «Αναφορικά με την αρ.28/2023 αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου οικονομικού έτους 2023».
- Την από 17/8/2023 εισήγηση της Δ/σης Καθαριότητας με θέμα «Αναμόρφωση προϋπολογισμού Δ/σης Καθαριότητας έτους 2023».

την αρ.πρωτ.25081/21-7-2023 εισήγηση του Τμήματος Προσόδων και Δημόσιας Περιουσίας για την ανάγκη δημιουργίας κωδικού εσόδου για «Έσοδα από την χρήση Αυτοκινητοδρομίου»,

- Την ανάγκη ενίσχυσης και δημιουργίας κωδικών εξόδων συνολικού ποσού 929.592,02 €, σύμφωνα με τις ανάγκες και τα αιτήματα των υπηρεσιών του Δήμου, καθώς και την ανάγκη ανακατανομής πιστώσεων των χρηματοδοτήσεων «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ" -ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΔΗΜΩΝ», «ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ Φ/Β ΣΕ ΣΧΟΛΙΚΑ ΚΤΙΡΙΑ» και της ανταποδοτικής υπηρεσίας καθαριότητας.

14.Επειδή με το αριθμ.πρωτ.24744/18-7-2023 έγγραφο του Τμήματος Λογιστηρίου απαριθμούνται οι υφιστάμενες ανάγκες δεν προτείνεται όμως ο τρόπος κάλυψης των εξόδων βάσει συγκεκριμένων στοιχείων εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

15.Επειδή από το περιεχόμενο της υπό κρίση απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, της εισηγητικής απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής με τη συνημμένη αλληλογραφία καθώς και τα στοιχεία του προϋπολογισμού προκύπτουν τα εξής:

Στο πρώτο μέρος της αναμόρφωσης του προϋπολογισμού και ενώ αναφέρεται ότι η μείωση των αναφερόμενων κωδικών χρηματοδοτούνται από ίδια έσοδα διαπιστώνεται η μείωση κωδικών έργων ή υπηρεσιών που χρηματοδοτούνται από προγράμματα όπως «ΕΛΛΑΔΑ 2004 ΑΤΤΙΚΗΣ 780» (του ΚΑΕ 60.7413.001 «Μελέτη αποπεράτωσης Κλειστού Γυμναστηρίου Αγ.Ιωάννη») ή από το ΥΠΕΣΔΔΑ Πολιτική Προστασία (ΚΑΕ 30.6162.052 Παροχή υπηρεσίας καθαρισμού ιδιωτικών οικοπέδων) χωρίς να προκύπτει η τήρηση των οριζόμενων στο άρθρο 161 του Ν.3463/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που προβλέπουν ότι επιτρέπεται η μεταφορά πίστωσης από έργο σε έργο ή και από έργο για την ενίσχυση ή δημιουργία οποιουδήποτε άλλου κωδικού αριθμού δαπάνης, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεωτικών δαπανών, υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται ο ανταποδοτικός ή εξειδικευμένος χαρακτήρας των πιστώσεων και με την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων για τις πιστώσεις αυτές».

16.Με το ίδιο σκεπτικό και κατά παράβαση των ιδίων διατάξεων **στο τρίτο σκέλος της αναμόρφωσης** ο ΚΑΕ στο σκέλος των εξόδων 70.7411.015 «Μελέτη ενεργειακής αναβάθμισης σχολικών κτιρίων δήμου Σερρών» μηδενίζεται και μόνο ένα μέρος του ποσού αξιοποιείται για την μείωση

ενεργειακής κατανάλωσης σχολικών κτιρίων της ΔΕ Σερρών και το υπόλοιπο μεταφέρεται για λοιπές ανάγκες δημοτικών κτιρίων. Το ποσό των 55.720,52€ αποτελεί υπόλοιπο χρηματοδότησης από την υλοποίηση του έργου «Εγκατάσταση στα σχολικά κτίρια Φωτοβολταϊκών συστημάτων έως 10kw» (σχετική απόφαση αποδοχής ποσού από ΔΑΕΚΑΣ λόγω ισόποσης μείωσης του μετοχικού ποσού της ΔΑΕΚΑΣ με σκοπό την υλοποίηση εγκατάστασης στα σχολικά κτίρια Φωτοβολταϊκών συστημάτων έως 10kw – αριθ 160/2012 ΑΔΣ). Ως εκ τούτου η ενίσχυση των κωδικών στο σκέλος των εξόδων ΚΑΕ 10.6672.002 και 10.6162.030 που δεν αφορούν σχολικά κτίρια θεωρείται μη νόμιμη.

Επίσης, δημιουργείται ο ΚΑΕ 4219.04 στο σκέλος των εσόδων με την ένδειξη «Επιστροφή δόσης δανείου ΔΕΥΑΣ (παρακράτηση από ΤΠΔ» και ενισχύεται με το ποσό των 312.015,36€ ενώ έχει προϋπολογισθεί από την σύνταξη του προϋπολογισμού του τρέχοντος έτους ο κωδικός εσόδου ΚΑΕ 4219.03 «Επιστροφή δόσης δανείου υπέρ ΔΕΥΑΣ ΦΕΚ 5832/2020» με το ποσό 283.333,32€ που αφορά τις μηνιαίες δόσεις που παρακρατούνται από την τακτική μηνιαία κατανομή του Δήμου Σερρών για τη χρηματοδότηση της ΔΕΥΑΣ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ΦΕΚ 5832/2020 (Αριθμ. 92543/30-12-2020 απόφαση ΥΠ.ΕΣ Καθορισμός δόσεων και κατανομή ποσού συνολικού ύψους 21.018.920,00€ σε Δήμους της Χώρας, έναντι δικαιούμενων επιχορηγήσεων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (ΚΑΠ), για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης-Αποχέτευσης). Όπως αναφέρεται στην εν λόγω υπουργική απόφαση τα ποσά διατίθενται στους δικαιούχους Δήμους με χρηματική εντολή του Υπουργείου Εσωτερικών προς το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και συμψηφίζονται με τη δικαιούμενη επιχορήγηση που αποδίδεται σε αυτούς από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, για την κάλυψη λειτουργικών και λοιπών γενικών δαπανών τους,

Βάσει της αριθ.99018/28-8-2023 αναγγελίας πίστωσης του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ) δεν διαπιστώνεται μόνο η παρακράτηση του προαναφερόμενου ποσού ύψους 23.611,11€ αλλά και η κράτηση του δανείου του δήμου για λογαριασμό της ΔΕΥΑΣ. Από τα οικονομικά στοιχεία του δήμου μετά και την υποχρεωτική αναμόρφωση του προϋπολογισμού διαπιστώνεται η ύπαρξη δύο κωδικών εσόδων που αφορούν τις οφειλές της ΔΕΥΑΣ προς το Δήμο Σερρών χωρίς ο Δήμος να έχει εισπράξει κανένα ποσό

μέχρι σήμερα (Βλ. το αριθ.27962/17-8-2023 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών).

Η δημιουργία του κωδικού εσόδου ΚΑΕ 4219.04 «Επιστροφή δόσης δανείου ΔΕΥΑΣ (παρακράτηση από ΤΠΔ) δεν αιτιολογείται επαρκώς βάσει οικονομικών στοιχείων έτσι ώστε το εν λόγω έσοδο να μπορεί να εισπραχθεί και να μην είναι επισφαλές γιατί σε αυτή τη περίπτωση η δημιουργία του εσόδου οδηγεί σε υπερεκτίμηση των εσόδων και θα έπρεπε να γίνει **ισόποση εγγραφή στον κωδικό 8511**. Η υλοποίηση της δαπάνης που δημιουργείται με την αντίστοιχη εγγραφή του εσόδου χωρίς την προηγούμενη είσπραξή του καθιστά τον προϋπολογισμό ελλειμματικό. Στην προκειμένη περίπτωση το ποσό των 312.015,36 από τον ΚΑΕ 4219.04 «Επιστροφή δόσης δανείου ΔΕΥΑΣ (παρακράτηση από ΤΠΔ) μεταφέρεται στο Αποθεματικό (ΚΑΕ 0911) το οποίο μετά την αύξησή του ενισχύει κωδικούς εξόδων.

17. Επειδή οι Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της παρ. 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), όπως κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (Α' 114) έχουν κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από άλλες ειδικές διατάξεις του Ν. 1069/80 (ΦΕΚ - 191 Α') : Περί κινήτρων δια την ίδρυση Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχετεύσεως , του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και του ν. 3852/2010 (Α' 87).
18. Επειδή στην ΚΥΑ οικ. 49039/25.07.2022 (ΦΕΚ 3976/26.07.2022 τεύχος Β' Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2023 - μερική τροποποίηση της υπ' αρ. 7028/2004 (Β' 253) επισημαίνεται ότι στον προϋπολογισμό εγγράφονται όλες οι δαπάνες και τα έσοδα του δήμου, τα οποία αναμένεται να πληρωθούν και αντίστοιχα να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους. Επιπλέον εγγράφονται οι προβλέψεις μη είσπραξης εισπρακτέων υπολοίπων βεβαιωθέντων κατά τα παρελθόντα οικονομικά έτη εντός του οικονομικού έτους (Κωδικός Αριθμός Εξόδων «85» - ύψος επισφαλειών) καθώς και το αποθεματικό (Κ.Α Εξόδων «91»). Εάν το σύνολο των ετήσιων εγγεγραμμένων δαπανών είναι χαμηλότερο από το σύνολο των ετήσιων εγγεγραμμένων εσόδων τότε το ταμειακό αποτέλεσμα του προϋπολογισμού είναι πλεονασματικό. Η υπερεκτίμηση των εσόδων ή η εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να

εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στην μη επίτευξη του οικονομικού αποτελέσματος, καθιστώντας τον προϋπολογισμό ελλειμματικό.

19. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 202 του Ν.3463/2006 ορίζεται ότι με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου είναι δυνατή η παροχή χρηματικών επιχορηγήσεων:.....σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, περιλαμβανομένων των εκκλησιαστικών, καθώς και σε πολιτιστικούς και αθλητικούς συλλόγουςη οποία παροχή χρηματικών επιχορηγήσεων επιτρέπεται μόνον εφόσον έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον οικείο προϋπολογισμό για το σκοπό αυτόν. Το συνολικό ποσό των επιχορηγήσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει το ένα και μισό εκατοστό (1,5%) των τακτικών εσόδων του δήμου.
20. Επειδή η τήρηση των προϋποθέσεων της προαναφερόμενης διάταξης δεν βεβαιώνεται κατά τη δημιουργία δύο νέων κωδικών (00.6736.042 και 00.6736.043) στο πρώτο σκέλος της αναμόρφωσης και το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών εγκρίνει την αναμόρφωση του προϋπολογισμού χωρίς την τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας.
21. Επειδή οι ΟΤΑ, ως φορείς της γενικής κυβέρνησης (άρθρο 1B του ν. 2362/1995), κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού τους εφαρμόζουν τις γενικές αρχές κατάρτισης του προϋπολογισμού του άρθρου 5 του ν. 2362/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 του ν.3871/2010. Επομένως, κάθε πρόβλεψη εσόδων και εξόδων που εγγράφεται στον προϋπολογισμό τους πρέπει να είναι ειλικρινής και ακριβής στο μέτρο του εφικτού και να μην έρχεται σε αντίθεση με τα πραγματικά στοιχεία στα οποία βασίζονται οι προβλέψεις, ενώ περαιτέρω, όλες οι δαπάνες και τα έσοδα του δήμου, τα οποία αναμένεται να πληρωθούν και αντίστοιχο να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού.
22. Επειδή η επικύρωση της σύνταξης και των αναμορφώσεων των προϋπολογισμών των ΟΤΑ από τον Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης προϋποθέτει τη πιστή τήρηση των οδηγιών κατάρτισής τους, που παρέχονται ετησίως με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, τηρούμενης νόμιμης δημοσιολογιστικής και δημοσιονομικής διαδικασίας και τις σχετικές διατάξεις του Δημοτικού Κώδικα.
23. Επειδή η αριθ.403/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) του Δήμου Σερρών που αναφέρεται στην 28^η αναμόρφωση κατά τα υπόλοιπα μέρη αυτής που δεν σχετίζονται από 1^ο μέρος και το 3^ο

μέρος (το 2^ο που αφορά στη χρηματοδότηση «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», το 3^ο για την χρηματοδότηση εγκατάστασης φωτοβολταϊκών σε σχολικά κτίρια ως προς την ενίσχυση του ΚΑΕ 15.6117.003, το 4^ο που αφορά στη μείωση και ισόπωση ενίσχυση κωδικών της ανταποδοτικής υπηρεσίας καθαριότητας καθώς και το 5^ο σκέλος με το οποίο δημιουργείται κωδικός εσόδου από τη χρήση Αυτοκινητοδρομίου) βρέθηκε νόμιμη.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε εν μέρει την αριθ.403/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ) του Δήμου Σερρών ως προς το 1^ο μέρος του αποφασιστικού σκέλους καθώς και ως προς την ενίσχυση των κωδικών στο σκέλος των εξόδων ΚΑΕ 10.6672.002 και 10.6162.030 του 3^{ου} μέρους για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης και τη θεωρούμε νόμιμη προς τα υπόλοιπα μέρη αυτής.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ.Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

Κοινοποίηση:
Δήμο Σερρών

Με εντολή Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ
Ο Αν. Προϊστάμενος
Γενικής Διεύθυνσης
Εσωτερικής Λειτουργίας

Αθανάσιος Μπογιαννίδης