



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κωδ.: 62125 Σέρρες
FAX: 2321056474
Πληροφορίες: Δ.Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής κατά απόφασης αρ.643/2017 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών

Απόφαση
Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 72, 75, 214, 225, 227, 238 και 283 παρ.4 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87^Α/07-06-2010), «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α'/2006).
3. Τις διατάξεις του ν.3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13.07.2010). «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο - Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 παρ.1 και 8 και 28^Α παρ.1 και 5 του ν.4325/2015(ΦΕΚ47 Α'/2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
5. Την αριθ.14138/15.5.2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών(ΦΕΚ 250/τ.ΥΟΔΔ/26-05-2017) περί διορισμού Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης
6. Τις διατάξεις των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/27-12-2010 (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».
7. Την αρ.πρ.21192/21-11-2017 προσφυγή των κκ.Ιλανίδου Δέσποινας και Χρυσανθίδη Βασιλείου δημοτικών συμβούλων και μελών της οικονομικής επιτροπής του Δήμου Σερρών .
8. Την αριθ. 643/2017 απόφαση της οικονομικής επιτροπής του Δήμου

Σερρών με θέμα « Αποδοχή δωρεάς τροφών, φαρμάκων, αναλωσίμων και υλικών από το φιλοζωικό σύλλογο Hundegarten Serres E.V. για το κυνοκομείο του Δήμου Σερρών» .

9. Το αριθ. 52649/7-12-2017 (α.π.22861/12-12-2017 της Υπηρεσίας μας) έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο μας απεστάλησαν οι απόψεις του Δήμου επί της ανωτέρω προσφυγής σε απάντηση του δικού μας αριθ. 21192/27-11-2017 όμοιου, με το οποίο ζητήθηκαν στοιχεία για την εξέταση της προσφυγής.
10. Τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.
11. Επειδή σύμφωνα με τη αριθ. 484/2008 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. «μόνη η επίκληση της ιδιότητας του επικεφαλής δημοτικής παράταξης καθώς και εκείνης του δημοτικού συμβούλου δεν καθιδρύει, αυτοτελώς έννομο συμφέρον προς άσκηση των ειδικών διοικητικών προσφυγών , που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 150 και 151 του Κ.Δ.Κ. (Ν.3463/2006). Ενώ περαιτέρω αναφέρεται ότι οι «ανωτέρω δεν κωλύονται προς άσκηση των κρίσιμων προσφυγών, εφόσον αποδείξουν τη συνδρομή προσωπικού , άμεσου και ενεστώτος, έννομου συμφέροντος , ανεξαρτημένου από τις προειρημένες ιδιότητες.
12. Επειδή σύμφωνα με νεότερη νομολογία του ΣτΕ (ΣτΕ60/2010,2081/2009) έχει κριθεί ότι ο δημοτικός σύμβουλος, εφόσον δεν έχει συμπράξει στην έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης έχει έννομο συμφέρον ως εκ της ιδιότητάς του αυτής , για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής των άρθρων 227 του ν.3852/2010 και 151 του ν.3463/2006. Τούτο διότι οι δημοτικοί σύμβουλοι είναι εκπρόσωποι της τοπικής κοινωνίας και μεριμνούν στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων τους για την τήρηση της νομιμότητας. (άρθρο 135, περ. α' και γ' του ΚΔΚ).
13. Επειδή από το φάκελο της υπόθεσης προκύπτει ότι η προσφυγή ασκείται εμπρόθεσμα και με έννομο συμφέρον καθώς στρέφεται κατά της όλης διαδικασίας που ακολουθήθηκε από το Δήμο Σερρών ως προς τη δωρεά προϊόντων προς το κυνοκομείο συνεπώς ασκείται παραδεκτά εφόσον οι προσφεύγοντες καταψήφισαν την απόφαση και εξετάζεται κατ' ουσία.
14. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'): Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις ορίζεται ότι : «Κάθε έγγραφο που περιέρχεται στην υπηρεσία με οποιονδήποτε τρόπο, καταχωρίζεται αυθημερόν στο βιβλίο εισερχομένων, κατ' αύξοντα αριθμό, με χαρακτηρισμό και μνεία του

θέματος στο οποίο αναφέρεται και του αριθμού των στοιχείων που το συνοδεύουν. Στο ίδιο βιβλίο αναγράφονται επίσης το όργανο προς το οποίο το έγγραφο απευθύνεται, καθώς και η ημερομηνία εισόδου του. Η υπηρεσία οφείλει να χορηγήει βεβαίωση καταχώρισης του εγγράφου με όλα τα παραπάνω στοιχεία.».

15. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ.1 περ.η) ορίζεται ότι: «1. Η οικονομική επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες : (.....) η) αποφασίζει για την αποδοχή κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών, (...).
16. Επειδή με την αριθ.643/2017 απόφασή της η οικονομική επιτροπή ενέκρινε τη δωρεά προϊόντων (ζωοτροφών, φαρμάκων υλικών κλπ.) από φιλοζωϊκό σύλλογο με έδρα τη Γερμανία προς το δημοτικό κυνοκομείο του Δήμου Σερρών για την περίοδο από Ιανουάριο έως το Μάρτιο του 2017. Οι προσφεύγοντες δημοτικοί σύμβουλοι επικαλούνται παραβάσεις στη νομιμότητα της όλης διαδικασίας τόσο ως προς το χρόνο λήψης της απόφασης (14-11-2017) όσο και ως προς την ακολουθητέα διαδικασία από το Δήμο.
18. Επειδή από την εξέταση του φακέλου της υπόθεσης προκύπτει ότι ο φιλοζωϊκός οργανισμός Hundegarten Serres E.V. με έδρα την πόλη Euskirchen Γερμανίας δώρισε κατά την περίοδο Ιανουαρίου έως Μαρτίου 2017 στο δημοτικό κυνοκομείο του Δήμου Σερρών ποσότητες προϊόντων (φαρμάκων, ζωοτροφών, υλικών και αναλωσίμων) για τη λειτουργία του κυνοκομείου. Όπως προκύπτει από τα προσκομισθέντα έγγραφα (δελτία αποστολής και τιμολόγια των εταιρειών από τα οποία ο σύλλογος προμηθεύτηκε τα προς δωρεά αγαθά) όλα τα δωρηθέντα υλικά παραδόθηκαν στο Δήμο Σερρών χωρίς να έχουν επισήμως και εγγράφως κοινοποιηθεί στο Δήμο. Τα έγγραφα που συνοδεύουν τα αντίστοιχα προϊόντα και απευθύνονται στο Δήμο δεν φέρουν πρωτόκολλο του Δήμου Σερρών κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.
19. Επειδή ο αρμόδιος Αντιδήμαρχος δεν νομιμοποιείται να υπογράψει σε έγγραφα που απευθύνονται προς το Δήμο αλλά δεν έχουν πρωτοκολληθεί από την υπηρεσία. Επίσης δεν υπάρχει από το προσκομισθέντα φάκελο κανένα έγγραφο του αρμόδιου για τη λειτουργία του κυνοκομείου τμήματος από το οποίο να προκύπτει ότι τα υλικά τυπικά ελέγχθηκαν πριν παραλειφθούν από το Δήμο.
20. Επειδή η οικονομική επιτροπή είναι το αρμόδιο όργανο σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την αποδοχή της δωρεάς. Για να παρέχει λοιπόν την έγκρισή της για την παραλαβή των υλικών θα έπρεπε να έχει ενημερωθεί και αποφασίσει πριν την τυπική παράδοση αυτών στο δημοτικό κυνοκομείο. Αυτή την έννοια έχει άλλωστε και η απόφαση για την αποδοχή της δωρεάς, ώστε επισήμως ο Δήμος μέσω του κατ'εξοχήν αρμοδίου οργάνου του να ενημερωθεί για τα υλικά και να αποδεχθεί ή όχι αυτά πριν από την παράδοσή τους. Η εκ των υστέρων και μετά την παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος έγκρισή της

δωρεάς και μάλιστα κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όπως προαναφέρθηκε, οδηγεί και στην παραβίαση των αρχών της χρηστής λειτουργίας της διοίκησης. Συνεπώς οι σχετικές αιτιάσεις του Δήμου δεν μπορεί να γίνουν δεκτές καθώς η οικονομική επιτροπή θεωρείται εν γένει πιο ευέλικτο όργανο ως προς τον τρόπο λειτουργίας της αλλά το γεγονός της μη ύπαρξης διάταξης που να προσδιορίζει το χρονικό διάστημα αποδοχής δωρεάς ιδιώτη δεν μπορεί να οδηγήσει στην εκ των υστέρων έγκριση και αποδοχή από το φορέα δημόσιας διοίκησης της δωρεάς υλικών η οποία πρέπει χρονικά να προηγείται και όχι να έπεται της παράδοσης του δωρηθέντος από τον ιδιώτη.

Εν όψει των ανωτέρω .

Αποφασίζουμε

Κάνουμε τυπικά και ουσιαστικά δεκτή την αρ.πρωτ. 21192/21-11-2017 προσφυγή των κκ. Ιλανίδου Δέσποινας και Χρυσανθίδα Βασιλείου δημοτικών συμβούλων και μελών της Οικονομικής Επιτροπής κατά της απόφασης 643/2017 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών και ακυρώνουμε την τελευταία για τους όλους τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης .

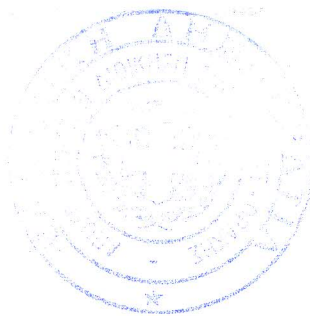
Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσίδου 11, Τ. Κ. 54008, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Δήμο Σερρών
2. Δημοτικούς Συμβούλους
ΚΚ. Ιλανίδου Δέσποινα
Χρυσανθίδα Βασιλείου
**(δια του Δήμου Σερρών
με αποδεικτικό επίδοσης
αντίγραφο του οποίου να σταλεί στην Υπηρεσία μας)**



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ


Ευφροσύνη Ευφροσίδου
ΔΕ Πληροφορικής Α' Βαθμός